

# REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN INACTIVA DURANTE LA PANDEMIA DEL COVID-19 Seremi de Desarrollo Social y Familia Metropolitana

**Documento elaborado por:** 

Santiago Gajardo Polanco Área de Estudios e Inversiones Seremi de Desarrollo Social y Familia R.M.

Santiago, junio 2021

### Introducción

Entre los efectos económicos asociados a las medidas de confinamiento que la autoridad sanitaria ha debido adoptar en el contexto del combate a la pandemia del Covid-19, es posible señalar un significativo incremento de la población inactiva. El objetivo del presente documento radica en examinar la evolución registrada por la población inactiva correspondiente a la Región Metropolitana de Santiago (RMS).

Para estos efectos, la fuente de la información utilizada remite a la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) levantada por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

El documento está estructurado en cuatro secciones. En la primera de ellas se presenta el panorama general de la evolución que se ha observado durante el último en la población inactiva de la RMS.

La segunda sección examina los principales grupos que componen la población inactiva de acuerdo a las definiciones que para estos efectos ha adoptado la ENE.

En la tercera sección se examina la evolución de la población inactiva regional desde el punto de vista de su composición por sexo y grupos de edad.

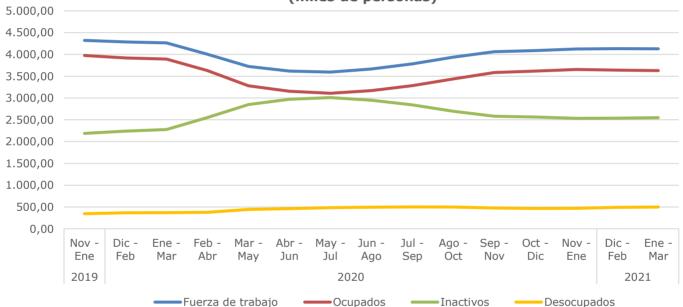
La cuarta -y última- sección presenta las principales conclusiones que es posible realizar a partir del análisis desarrollado en las secciones precedentes.

# 1. Evolución reciente de la población inactiva

Durante los últimos cinco años, el total de población en edad de trabajar de la RMS (mayores de 15 años) que se mantenía al margen de la fuerza de trabajo había oscilado alrededor de los 2 millones de personas y hacia fines de 2019 bordeaba -o superaba levemente- un nivel en torno a los 2,2 millones de personas (ver series en Cuadro Anexo A.1.).

Sin embargo, a partir del trimestre enero-marzo 2020, coincidentemente con el inicio de las medidas de confinamiento asociadas a la pandemia del Covid-19, el nivel de población inactiva comenzó un continuo ascenso, el cual lo llevó a sobrepasar los 3 millones de personas hacia el trimestre mayo-julio 2020 (ver Gráfico 1).

Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Fuerza de Trabajo, Ocupados, Desocupados e Inactivos,
Nov 2019-Ene 2020 / Ene-Mar 2021
(miles de personas)



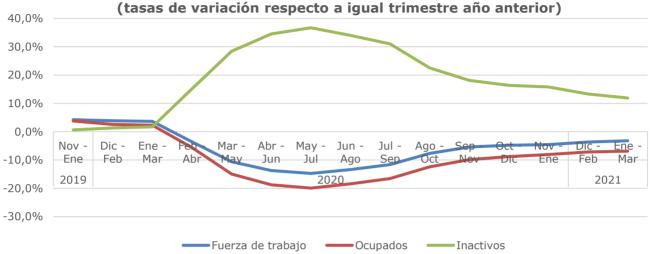
Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

El creciente abandono de la fuerza de trabajo por parte de la población mayor de 15 años se vio reflejado en tasas de crecimiento anuales en el total de inactivos que superaron el 30% entre los trimestres móviles abril-junio y julio-septiembre de 2020 (ver Gráfico 2)¹. Por el contrario, durante esos mismos períodos los niveles de la fuerza de trabajo y de la ocupación regionales experimentaban disminuciones a tasas en doce meses significativamente superiores al 10%.

Como resultado de los desarrollos anteriores, la tasa de participación en la fuerza de trabajo correspondiente a la RMS alcanzó un mínimo histórico de 54,4% durante el trimestre mayo-julio 2020 (Gráfico 3).

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Cuando se hace referencia a tasas de variación anuales (o en doce meses) se está señalando el cambio porcentual en la variable respectiva con respecto al mismo trimestre del año anterior.

Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Variación anual en la Fuerza de Trabajo, Ocupados e Inactivos,
Nov 2019-Ene 2020 / Ene-Mar 2021



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

De manera consecuente, también se produjo un marcado descenso en la tasa de ocupación de la población regional mayor de 15 años; en efecto, hacia el trimestre mayojulio 2020 sólo el 47,1% de la población en edad de trabajar de la RMS se encontraba ocupada.

Gráfico 3
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de participación y ocupación,
Nov 2019-Ene 2020 / Ene-Mar 2021
(porcentajes)



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

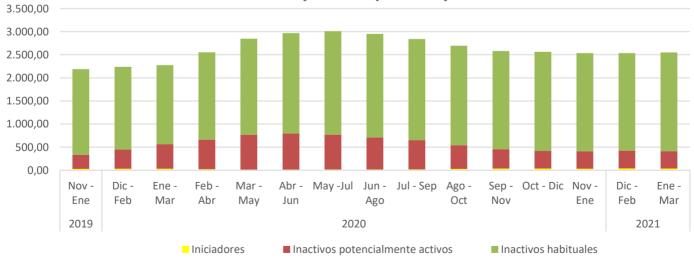
# 2. Componentes de la población inactiva

La Encuesta Nacional de Empleo (ENE) distingue tres categorías para clasificar a la población mayor de 15 años que se encuentra fuera de la fuerza de trabajo. Específicamente, estas categorías son las siguientes (ver series en Cuadro Anexo A.2.):

- *i. Iniciadores disponibles:* todas las personas fuera de la fuerza de trabajo que esgrimen no haber buscado trabajo en las últimas cuatro semanas debido a que iniciarán pronto una actividad laboral y que, al mismo tiempo, declaran disponibilidad. Este grupo poblacional se incluye dentro de los inactivos, pero para ciertos efectos (de armonización estadística con la OCDE), se suma a la población desocupada para calcular una tasa de desocupación con iniciadores disponibles.
- *ii.* Inactivos potencialmente activos: personas en edad de trabajar que, durante la semana de referencia, no estaban ocupadas ni desocupadas y que habían llevado a cabo «actividades de búsqueda» pero no estaban «actualmente disponibles para trabajar»; o que no llevaron a cabo «actividades de búsqueda», pero que si estaban «actualmente disponibles para trabajar».
- *iii. Inactivos habituales:* personas fuera de la fuerza de trabajo (inactivas) que esgrimen no haber buscado trabajo en las últimas cuatro semanas y que, además, declaran no estar disponibles para trabajar.

El primer grupo de inactivos (iniciadores disponibles) ha representado una pequeña proporción del total de inactivos, la cual asciende a alrededor del 1% del total; los inactivos potencialmente activos, por su parte, tienen una incidencia levemente superior al 20% del total de personas fuera de la fuerza de trabajo; y, los inactivos habituales, dan cuenta del porcentaje mayoritario, alcanzando una participación algo menor al 80% del total de inactivos (Gráfico 4).

Gráfico 4
Región Metropolitana de Santiago
Iniciadores, inactivos potencialmente activos e inactivos habituales,
Nov 2019-Ene 2020 / Ene-Mar 2020
(miles de personas)

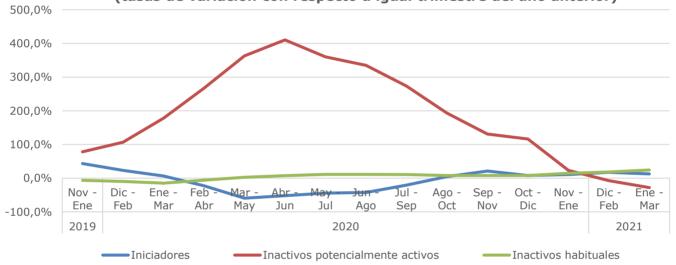


Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Con respecto a la evolución de los tres grupos anteriores de inactivos, durante el transcurso del año 2020 se observó un crecimiento muy significativo del conjunto de personas inactivas potencialmente activas, las cuales pasaron de ser algo más de 300 mil durante el trimestre noviembre 2019-enero 2020 a más que duplicar esa cifra en el trimestre abril-junio de 2020, cuando dicho grupo alcanzó a 783 mil personas. Ello se vio reflejado en tasas anuales de crecimiento para este grupo superiores al 30% durante varios trimestres móviles consecutivos (Gráfico 5).

Con posterioridad, al relajarse las medidas de confinamiento asociadas a la pandemia, se produjo un paulatino descenso de los inactivos potencialmente activos, volviendo a niveles inferiores a las 400 mil personas durante los trimestres más recientes.

Gráfico 5
Región Metropolitana de Santiago
Variación anual en iniciadores, inactivos potencialmente activos e inactivos habituales, Nov 2019-Ene 2020 / Ene-Mar 2020
(tasas de variación con respecto a igual trimestre del año anterior)



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Los iniciadores, se redujeron aceleradamente durante el segundo trimestre de 2020 para llegar hacia mediados del año pasado a un nivel inferior a la mitad del que había en la época pre pandemia. Posteriormente, durante el tercer y cuarto trimestre, este grupo se recupera de manera significativa hasta alcanzar -y sobrepasar- el nivel de inicios de 2020.

Con respecto al grupo más grande de inactivos, es decir, los inactivos habituales, esta categoría inició el año 2020 con varios trimestres móviles de caídas significativas; sin embargo, a partir del trimestre móvil marzo-mayo 2020 el nivel de inactivos habituales comenzó a recuperarse a tasas anuales muy significativas para llegar a superar los 2,2 millones de personas durante los trimestres móviles mayo-julio y junio-agosto de 2020 (los niveles más altos alcanzados por este grupo en la RMS desde la aplicación de la ENE). Durante los trimestres siguientes hubo un descenso muy gradual de este grupo de inactivos, para estabilizarse hacia el primer trimestre de 2021 en un nivel todavía superior en 280 mil personas al del trimestre noviembre 2019-enero 2020.

### 3. Evolución de los inactivos por sexo y grupos de edad

Al examinar la evolución de la población inactiva por sexo, se advierte que desde comienzos del trimestre móvil febrero-abril 2020, las tasas de crecimiento en doce meses de las poblaciones inactivas tanto de hombres como de mujeres se aceleraron rápidamente por sobre los dos dígitos (Gráfico 6). Sin embargo, al menos hasta el trimestre agosto-octubre de 2020 el crecimiento de la población inactiva masculina superó significativamente al que se registró entre la población femenina.

Con posterioridad, desde el trimestre octubre-diciembre 2020, la situación anteriormente descrita se revierte y el crecimiento de la población inactiva femenina pasa a superar al correspondiente a los hombres; si bien es cierto que en ambos casos las tasas de crecimiento en doce meses siguen siendo altas (superiores al 10%), ya no alcanzan los muy elevados niveles de mediados de 2020 (superiores al 40% entre los hombres y por sobre el 30% entre las mujeres).

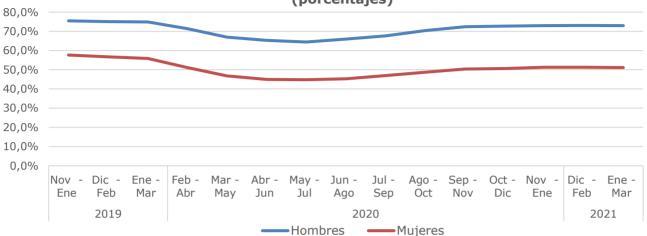
Gráfico 6 Región Metropolitana de Santiago Variación anual de la población inactiva según sexo, Nov 2019-Ene 2020 / Ene-Mar 2021 (tasas de variación con respecto a igual trimestre del año anterior) 50,0% 40,0% 30,0% 20,0% 10,0% 0,0% Nov -Dic -Ene -Feb -Mar -Abr -Mav -Jun -Jul -Ago -Sep -Oct -Nov -Dic -Ene -Ene Feb Mar Abr May Jun Jul Ago Sep Oct Nov Dic Ene Feb Mar -10,0% 2019 2020 2021 Hombres Mujeres

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Como consecuencia de los procesos anteriores, las tasas de participación laboral de ambos sexos experimentaron caídas significativas (Gráfico 7). Específicamente, la participación masculina descendió desde 75,5% durante el trimestre noviembre 2019-enero 2020 hasta 64,4% en el trimestre mayo-julio 2020 (más de 10 p.p. en sólo seis meses). Durante el tercer trimestre del año pasado comienza a recuperarse, pero no ha retomado -hasta ahora- el nivel de fines de 2019.

Cosa análoga ocurrió con la participación femenina, la cual desde un nivel de 57,7% a fines de 2019, disminuye hasta 44,8% durante mayo-julio de 2020. Si bien es cierto que también hubo una recuperación a partir del tercer trimestre de 2020, recién en el trimestre septiembre-noviembre vuelve a sobrepasar el 50% (ver Cuadro Anexo A.3.).

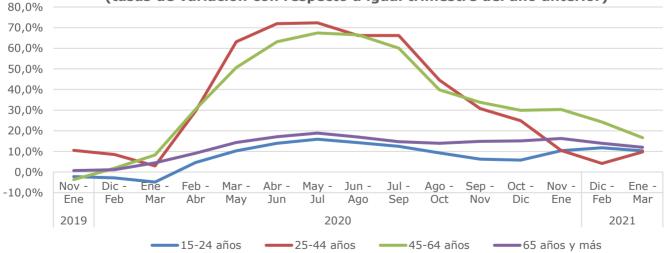
Gráfico 7
Región Metropolitana de Santiago
Tasas de participación por sexo,
Nov 2019-Ene 2020 / Ene-Mar 2021
(porcentajes)



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

En relación con la trayectoria de la población inactiva distinguiendo por grupos de edad, el análisis de los datos de la ENE revela que a partir del trimestre móvil marzo-mayo de 2020 las tasas de crecimiento anuales de los inactivos correspondientes a los grupos de 25 a 44 años y de 45 a 64 años alcanzaron niveles altísimos, superando incluso el 70% en el caso del primer grupo (Gráfico 8). En efecto, entre los trimestres abril-junio y julio-septiembre de 2020 las tasas de expansión en doce meses de los inactivos correspondientes a los grupos anteriormente mencionaos se mantuvieron por encima del 60%.

Gráfico 8
Región Metropolitana de Santiago
Variación anual de la población inactiva según grupos de edad,
Nov 2019-Ene 2020 / Ene-Mar 2021
(tasas de variación con respecto a igual trimestre del año anterior)



Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, Instituto Nacional de Estadísticas

Posteriormente, el crecimiento anual de ambos grupos de inactivos comienza a converger a tasas más moderadas, las cuales, sin embargo, todavía superaban el 20% hacia fines de 2020.

### 4. Conclusiones

Como consecuencia indirecta de las medidas de confinamiento adoptadas por la autoridad durante el transcurso del año 2020, se produjo un creciente abandono de la fuerza de trabajo regional por parte de la población en edad de trabajar. Ello implicó que en un plazo de poco más de seis meses la población económicamente inactiva de la RMS pasara de 2,2 millones de personas a más de 3 millones.

Con el posterior relajamiento de las medidas de confinamiento y la incipiente reactivación económica que la siguió, el proceso anterior se revirtió iniciándose una paulatina reincorporación de las personas a la fuerza de trabajo. Sin embargo, este proceso ha sido muy gradual y todavía hacia el primer trimestre de 2021, el nivel de población inactiva supera en 17% (360 mil personas) al que se observaba a fines de 2019.

El grupo de inactivos que más contribuyó al incremento total de personas que abandonaron la fuerza de trabajo hacia mediados de 2020 fue el de inactivos potencialmente activos, grupo que en sólo seis meses creció en 450 mil personas; en ese mismo período los inactivos habituales crecieron en 385 mil personas. El relajamiento de las medidas de confinamiento, unido a la paulatina recuperación de la actividad económica y de la fuerza de trabajo, repercutió en una disminución de los inactivos potencialmente activos -ante su reincorporación a la fuerza de trabajo- y en una caída mucho más moderada de los inactivos habituales.

Durante el segundo y tercer trimestre de 2020 el crecimiento de la población inactiva masculina fue superior al registrado por la población femenina fuera de la fuerza de trabajo, lo cual repercutió en una caída más pronunciada en la tasa de participación masculina; sin embargo, la situación anterior se revirtió hacia el cuarto trimestre del año pasado cuando el crecimiento de las mujeres inactivas pasó a superar al que correspondía a los hombres inactivos.

Los grupos etarios más afectados por el tránsito desde la fuerza de trabajo hacia la inactividad fueron aquellos conformados por las personas de 25 a 44 años y de 45 a 64 años, cuyas tasas de crecimiento anual superaron el 50% al menos durante cinco trimestres móviles consecutivos. Los grupos de personas jóvenes menores de 25 años, así como el de mayores de 65 años que integra la fuerza de trabajo, se vieron afectados en mucha menor medida.

# **Cuadros Anexos**

Cuadro A.1.

Región Metropolitana de Santiago

Población en edad de trabajar por situación en la fuerza de trabajo según trimestre

miles de personas)							
Año	Trimestre	Población en edad de trabajar	Fuerza de trabajo	Ocupados	Desocupados	Inactivos	
2018	Nov - Ene	6.321,02	4.146,21	3.831,46	314,75	2.174,81	
2019 [	Dic - Feb	6.337,15	4.127,32	3.822,62	304,70	2.209,83	
E	Ene - Mar	6.353,25	4.114,49	3.807,18	307,31	2.238,76	
F	eb - Abr	6.369,43	4.152,47	3.843,83	308,64	2.216,96	
ľ	Mar-May	6.385,52	4.167,76	3.858,66	309,10	2.217,76	
A	Abr - Jun	6.401,68	4.193,51	3.883,79	309,72	2.208,17	
N	May -Jul	6.417,80	4.216,17	3.882,35	333,82	2.201,63	
J	lun - Ago	6.433,70	4.231,75	3.883,09	348,66	2.201,95	
J	lul - Sep	6.449,35	4.279,40	3.932,80	346,59	2.169,95	
A	Ago - Oct	6.464,92	4.263,37	3.925,95	337,43	2.201,55	
9	Sep - Nov	6.480,47	4.295,01	3.977,14	317,87	2.185,46	
(	Oct - Dic	6.496,08	4.292,34	3.969,08	323,26	2.203,73	
ľ	Nov - Ene	6.511,27	4.322,32	3.976,21	346,10	2.188,95	
2020 [	Dic - Feb	6.527,21	4.288,33	3.920,69	367,64	2.238,88	
E	Ene - Mar	6.542,84	4.265,23	3.895,49	369,74	2.277,61	
F	eb - Abr	6.558,44	4.004,07	3.627,89	376,18	2.554,37	
1	Mar - May	6.574,00	3.725,40	3.281,65	443,76	2.848,59	
A	Abr - Jun	6.589,56	3.618,73	3.155,39	463,34	2.970,82	
N	May -Jul	6.605,12	3.595,09	3.109,01	486,08	3.010,03	
J	lun - Ago	6.617,29	3.666,24	3.169,28	496,95	2.951,05	
J	lul - Sep	6.626,01	3.783,23	3.282,14	501,08	2.842,79	
A	Ago - Oct	6.634,73	3.937,41	3.438,40	499,00	2.697,32	
9	Sep - Nov	6.643,41	4.062,07	3.583,87	478,21	2.581,34	
(	Oct - Dic	6.652,11	4.087,87	3.620,02	467,84	2.564,24	
ľ	Nov - Ene	6.660,89	4.126,23	3.656,28	469,95	2.534,66	
2021 [	Dic - Feb	6.669,58	4.132,91	3.640,39	492,51	2.536,67	
E	Ene - Mar	6.678,35	4.128,87	3.628,78	500,09	2.549,48	

Cuadro A.2. Región Metropolitana de Santiago Población inactiva por grupo de inactivos según trimestre (miles de personas)

Año	Trimestre	Iniciadores	Inactivos potencialmen te activos	Inactivos habituales	Total inactivos
2018	8 Nov - Ene	21,48	171,23	1.982,10	2.174,81
2019	9 Dic - Feb	26,43	201,46	1.981,94	2.209,83
	Ene - Mar	30,78	189,66	2.018,32	2.238,76
	Feb - Abr	28,74	174,86	2.013,37	2.216,96
	Mar - May	29,27	163,39	2.025,10	2.217,76
	Abr - Jun	26,32	153,44	2.028,40	2.208,17
	May -Jul	27,21	164,48	2.009,93	2.201,63
	Jun - Ago	26,78	159,71	2.015,46	2.201,95
	Jul - Sep	25,96	169,27	1.974,71	2.169,95
	Ago - Oct	29,79	172,65	1.999,11	2.201,55
	Sep - Nov	31,38	178,84	1.975,23	2.185,46
	Oct - Dic	33,46	175,65	1.994,63	2.203,73
	Nov - Ene	30,79	305,33	1.852,83	2.188,95
202	0 Dic - Feb	32,54	416,67	1.789,68	2.238,88
	Ene - Mar	32,68	527,09	1.717,84	2.277,61
	Feb - Abr	22,20	641,86	1.890,31	2.554,37
	Mar - May	11,84	756,61	2.080,14	2.848,59
	Abr - Jun	12,55	783,39	2.174,87	2.970,82
	May -Jul	15,06	757,10	2.237,87	3.010,03
	Jun - Ago	15,39	694,58	2.241,07	2.951,05
	Jul - Sep	20,59	632,26	2.189,94	2.842,79
	Ago - Oct	31,11	506,36	2.159,85	2.697,32
	Sep - Nov	37,99	413,47	2.129,88	2.581,34
	Oct - Dic	36,09	379,97	2.148,18	2.564,24
	Nov - Ene	34,07	376,08	2.124,51	2.534,66
202	1 Dic - Feb	38,20	385,06	2.113,40	2.536,67
	Ene - Mar	36,80	378,87	2.133,81	2.549,48

Cuadro A.3.

Región Metropolitana de Santiago

Población inactiva y tasas de participación por sexo según trimestre (miles de personas)

Año Trir	mestre	Hombres	Mujeres	Participación mascuina	Participación femenina
2018 Nov	- Ene	1.412,02	762,79	75,3%	56,3%
2019 Dic -	Feb	1.447,46	762,37	75,4%	55,3%
Ene	- Mar	1.466,50	772,26	75,2%	54,8%
Feb	- Abr	1.440,02	776,95	75,1%	55,7%
Mar	- May	1.420,28	797,48	74,5%	56,4%
Abr	- Jun	1.407,52	800,65	74,5%	56,9%
May	-Jul	1.414,14	787,49	74,9%	56,8%
Jun -	- Ago	1.416,19	785,76	75,1%	56,9%
Jul -	Sep	1.400,30	769,65	75,6%	57,4%
Ago	- Oct	1.431,50	770,05	75,7%	56,6%
Sep	- Nov	1.426,15	759,31	76,1%	56,9%
Oct	- Dic	1.436,87	766,86	75,9%	56,6%
Nov	- Ene	1.406,37	782,58	75,5%	57,7%
2020 Dic -	Feb	1.441,63	797,25	75,1%	56,7%
Ene	- Mar	1.473,02	804,59	74,9%	55,8%
Feb	- Abr	1.633,50	920,87	71,4%	51,1%
Mar	- May	1.782,63	1.065,96	66,9%	46,8%
Abr	- Jun	1.850,31	1.120,51	65,3%	44,9%
May	-Jul	1.858,45	1.151,58	64,4%	44,8%
Jun -	- Ago	1.845,52	1.105,52	65,9%	45,3%
Jul -	Sep	1.791,59	1.051,20	67,6%	46,9%
Ago	- Oct	1.733,94	963,38	70,4%	48,7%
Sep	- Nov	1.681,29	900,05	72,4%	50,3%
Oct ·	- Dic	1.674,35	889,89	72,7%	50,6%
Nov	- Ene	1.652,09	882,57	73,0%	51,3%
2021 Dic -	Feb	1.654,89	881,78	73,1%	51,3%
Ene	- Mar	1.663,47	886,01	73,0%	51,1%

Cuadro A.4. Región Metropolitana de Santiago Población inactiva por grupos de edad según trimestre (miles de personas)

Año Tri	imestre	15-24 años	25-44 años	45-64 años	65 años y más	Total
2018 Nov	/ - Ene	733,34	390,24	419,75	631,49	2.174,81
2019 Dic	- Feb	739,81	410,00	423,64	636,38	2.209,83
Ene	e - Mar	758,28	434,38	415,41	630,69	2.238,76
Feb	- Abr	766,15	415,84	399,84	635,13	2.216,96
Mar	- May	770,71	411,01	396,52	639,53	2.217,76
Abr	- Jun	760,81	416,88	391,08	639,39	2.208,17
Мау	/ -Jul	755,05	426,88	385,17	634,53	2.201,63
Jun	- Ago	763,12	425,08	378,16	635,58	2.201,95
Jul -	- Sep	767,02	386,62	378,62	637,69	2.169,95
Ago	- Oct	768,93	391,93	402,45	638,24	2.201,55
Sep	- Nov	766,25	391,88	393,94	633,39	2.185,46
Oct	- Dic	761,90	404,88	397,88	639,08	2.203,73
Nov	/ - Ene	717,12	431,45	404,39	636,00	2.188,95
2020 Dic	- Feb	719,10	444,76	431,32	643,70	2.238,88
Ene	e - Mar	721,46	447,29	449,74	659,11	2.277,61
Feb	- Abr	801,33	538,57	521,48	692,99	2.554,37
Mar	- May	849,84	670,44	597,39	730,93	2.848,59
Abr	- Jun	867,07	716,89	638,19	748,68	2.970,82
Мау	/ -Jul	875,17	735,65	644,86	754,35	3.010,03
Jun	- Ago	871,82	706,29	629,64	743,30	2.951,05
Jul -	- Sep	862,53	642,56	606,12	731,58	2.842,79
Ago	- Oct	840,59	566,82	562,92	726,99	2.697,32
Sep	- Nov	814,20	512,52	527,01	727,61	2.581,34
Oct	- Dic	805,93	505,63	516,97	735,71	2.564,24
Nov	/ - Ene	791,73	476,59	526,99	739,35	2.534,66
2021 Dic	- Feb	803,82	463,20	536,00	733,65	2.536,67
Ene	e - Mar	795,77	490,84	524,79	738,08	2.549,48