



28 de agosto de 2021

INFORME INGRESO FAMILIAR DE EMERGENCIA
MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL Y FAMILIA
AGOSTO 2021 (actualización al 28.08.2021)

Informe Ingreso Familiar de Emergencia – actualización al 28 de agosto 2021

Como parte de la Ley que estableció un Ingreso Familiar de Emergencia se determinó que el Ministerio de Desarrollo Social y Familia enviara un informe al Congreso respecto a la implementación de este apoyo, incluyendo datos respecto a su cobertura y alcance. De esta manera, como Ministerio, se envió el informe a la Comisión Especial Mixta de Presupuestos y a la Comisión de Desarrollo Social, Superación de la Pobreza y Planificación el día 30 de junio de 2021, dando cuenta de los datos disponibles hasta junio de 2021, pero enfocado principalmente en el IFE 2020. Los datos que son presentados en este informe dan cuenta de la evolución del Ingreso Familiar de Emergencia hasta el reciente pago de agosto de 2021.

A la fecha se puede apreciar la importante cobertura que ha tenido este beneficio en cada uno de sus 15 aportes, así como las mejoras que se han implementado y los efectos que ha tenido en los más vulnerables. El objetivo de este documento es dar cuenta de dichos avances, considerando que es un beneficio que aún se encuentra en curso. Una vez que finalice su implementación, se realizará un balance final de la ayuda más importante que ha entregado el Estado de Chile en la historia de la política social.

1.- El IFE ha sido una medida que se ha pagado mensualmente desde mayo de 2020: a la fecha, el IFE se ha pagado desde mayo 2020 totalizando 15 pagos (6 aportes IFE 2020 entre mayo y octubre, Bono Covid Navidad en diciembre 2020, 3 aportes de IFE y Bono Covid entre enero y marzo 2021, 2 aportes de IFE Ampliado en abril y mayo 2021, y 3 aportes de IFE Universal en junio, julio y agosto de 2021).

2.- Aumento en cobertura efectiva a agosto de 2021: el número de hogares beneficiarios ha aumentado 534% entre el primer aporte de mayo 2020 y el último aporte de julio 2021, el de mayor cobertura a la fecha. En el primer aporte, pagado en mayo de 2020, 1.265.123 hogares recibieron el beneficio, mientras que en el último pago correspondiente a agosto de 2021 el número de hogares beneficiarios es 8.016.427.

Por su parte, **el número de personas beneficiadas aumentó 350% entre el primer de mayo 2020 y último aporte de agosto de 2021.** Mientras el primer aporte del IFE llegó a 3.617.768 personas, el aporte de agosto de 2021 alcanza a más de 16,3 millones de personas (16.282.182 personas).

Así, para el pago del mes de agosto de 2021 la cobertura total es de 6,3 y 4,5 veces la cantidad de hogares y personas, respectivamente, alcanzadas en el primer pago de mayo de 2020.

Cabe destacar que a partir de junio de 2021 se empezó a entregar el **IFE Universal** que extendió la cobertura del IFE al 100% de quienes integran el Registro Social de Hogares, a excepción de aquellos en el tramo 91-100% CSE con ingresos mayores a \$800.000 per cápita, además de incrementar los montos entregados que permitan alcanzar la línea de pobreza vigente al mes de abril de 2021.

3.- El IFE ha experimentado constantes mejoras, que principalmente han buscado la simplificación del beneficio de cara a la ciudadanía y maximizar su automatización. Con el avance de la pandemia sin duda se ha buscado llegar con la mayor rapidez y oportunidad a las familias. Es por esto que

hemos simplificado los procesos y eliminado gran parte de las barreras para que quienes requieran de ayuda desde el Estado puedan acceder a estos apoyos.

En concreto, y considerando el empeoramiento de la realidad sanitaria evidenciada ocurrido a partir de marzo del presente año, el aporte del IFE Universal de agosto 2021 incorpora todo este camino recorrido, en donde parte de las mejoras e importantes avances han surgido del trabajo realizado en la tramitación legislativa y recogiendo la experiencia en cada uno de los 15 pagos cursados. Considerando el escenario sanitario, **se amplió de manera importante el número de beneficiarios que recibirá el IFE, lo cual se logró implementar de manera expedita en gran medida gracias a la automatización del pago para más de 7,7 millones de hogares (96,4 % del total de beneficiarios)**, quienes recibirán este aporte sin la necesidad de realizar ningún tipo de trámite o solicitud. Esta es la situación de los hogares que cuenten con un causante del Subsidio Único Familiar (SUF), usuarios de Seguridades y Oportunidades, beneficiarios del Subsidio para alcanzar el Ingreso Mínimo Garantizado, Asignación Familiar y Maternal, Pensión Básica Solidaria, Aporte Previsional Solidario y, asimismo, a los hogares que tienen al menos un integrante que haya recibido el sexto pago del IFE 2020 o que hayan sido beneficiarios en los pagos de IFE de abril 2021 en adelante.

En suma, 96,6% de quienes integran el RSH hoy reciben IFE, porcentaje que llega a 99,1 % en el caso del tramo de mayor vulnerabilidad socioeconómica.

Hogares beneficiarios del IFE universal agosto 2021 por tramo CSE

| Tramo CSE | Hogares beneficiarios agosto 2021 | Total de hogares RSH agosto 2021 | % de hogares del RSH con IFE |
|-----------|-----------------------------------|----------------------------------|------------------------------|
| (0-40%) | 4.614.093 | 4.655.549 | 99,1% |
| (41-50%) | 600.481 | 606.671 | 99,0% |
| (51-60%) | 521.878 | 528.424 | 98,8% |
| (61-70%) | 546.700 | 554.796 | 98,5% |
| (71-80%) | 607.921 | 619.046 | 98,2% |
| (81-90%) | 872.833 | 908.157 | 96,1% |
| (91-100%) | 252.521 | 429.075 | 58,9% |
| Total | 8.016.427 | 8.301.718 | 96,6% |

Fuente: Subsecretaría de Evaluación Social – MDSF.

4.- En promedio, cada hogar beneficiado por el IFE ha recibido más de 7 aportes: de los 8.016.916 hogares que se han beneficiado con el IFE a la fecha, en promedio han recibido un total de 7,5 aportes mensuales, existiendo **más de 700 mil hogares que han recibido los 15 pagos que se han realizado a la fecha.**

5.- En promedio, cada hogar beneficiado ha recibido más de un millón seiscientos mil pesos por IFE: Con los 15 aportes pagados hasta la fecha **se han beneficiado a 8.016.916 hogares, compuestos por 16.282.862 personas**, lo que corresponde al 96,6 % del total de hogares en el RSH de agosto de 2021. **Estos hogares han recibido, en promedio, un total de \$ 1.605.339 por estas transferencias.**

6.- Mejora en los montos de IFE y Bono Covid 2021:

| Beneficio/Monto | Monto promedio por hogar | | | | | Total |
|--------------------------------------|--------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------------|
| | \$25 mil | \$40 mil | \$80 mil | \$100 mil | \$177 mil | |
| IFE y Bono COVID enero 2021 | \$85.498 | \$100.389 | \$206.808 | \$262.652 | | \$111.889 |
| IFE y Bono COVID febrero 2021 | \$81.862 | \$99.613 | \$204.977 | \$252.273 | | \$131.676 |
| IFE y Bono COVID marzo 2021 | \$81.690 | \$99.681 | \$201.301 | \$261.162 | | \$143.169 |
| IFE Ampliado abril 2021 | | - | | \$224.371 | | \$224.372 |
| IFE Ampliado mayo 2021 | | - | | \$219.101 | | \$219.102 |
| IFE Universal junio 2021 | | - | | | \$296.239 | \$296.239 |
| IFE Universal julio 2021 | | | | | \$289.715 | \$289.715 |
| IFE Universal agosto 2021 | | | | | \$286.831 | \$286.831 |

Fuente: Subsecretaría de Evaluación Social – MDSF.

Nota: todos los hogares de abril y mayo reciben los mismos montos según la cantidad de personas en el hogar, que es a lo menos \$100 mil, mientras que en junio ese monto se incrementa a al menos \$177 mil. La razón de las diferencias promedio por hogar radica en la incorporación al RSH de hogares de diferentes tamaños.

7.- **Gasto en transferencias:** durante todo el año 2019 (el último sin pandemia) hubo un total de aproximadamente US\$ 906 millones en transferencias directas, considerando Subsidio Familiar (SUF), Asignación Familiar, Subsidio de Discapacidad Mental, Aporte Familiar Permanente, Bono Bodas de Oro, Subsidio al Empleo Joven y Bono al Trabajo de la Mujer. Considerando exclusivamente los 15 pagos de IFE, a la fecha **se han transferido US\$ 17.987 millones¹, es decir, casi 20 veces el gasto de todas las transferencias de 2019 mencionadas.**

8.- **Beneficio con enfoque de género:** este es un apoyo que siempre ha llegado con especial fuerza a los hogares con jefatura femenina, quienes son parte de los grupos más afectados durante la pandemia. Lo que se ve reflejado **en que, en cada uno de los 15 aportes del IFE a la fecha, alrededor de un 60% de los hogares beneficiados son liderados por mujeres.**

En el caso de los beneficiarios del último aporte, el IFE Universal de agosto de 2021, se muestra que 4,3 millones de mujeres jefas de hogar fueron beneficiarias (54 % del total de hogares beneficiados).

9.- **Importante llegada a regiones, descentralización:** en el caso de los beneficiarios del último pago de IFE Universal de agosto de 2021, **el 61,4% de los hogares beneficiados corresponden a hogares que viven en regiones.** Esta tendencia ha sido similar en cada uno de los aportes del IFE, en los que aproximadamente el 65% de los hogares beneficiados corresponden a hogares que viven en regiones.

Desde el inicio de la implementación del IFE, el Ministerio de Desarrollo Social y Familia ha realizado diversas **capacitaciones a los equipos territoriales de parlamentarios de todos los colores políticos, como también a los equipos y autoridades municipales de todas las regiones del país.** Así, en cada capacitación se buscó dar mayor difusión para llegar hasta los últimos rincones del país y también, resolver dudas y problemas que los equipos territoriales iban observando a lo largo de la implementación del beneficio.

¹ Dólar: \$720.

10.- **Apoyo a hogares con adultos mayores:** dentro del IFE 2020 se estableció como beneficiarios a los pensionados con PBS o con APS con pensión total igual o menor a la PBS, con lo que en el sexto aporte **se benefició a 532.377 hogares por el hecho de tener pensionados**. Además, por el hecho de haber sido beneficiados del sexto aporte, estos hogares seguirán siendo beneficiados con el IFE mientras dure.

Lo anterior, sumado al cambio de requisito de ingresos a partir del IFE Universal de junio 2021 y la extensión a todo el RSH ha llevado a un aumento sustancial de los adultos mayores beneficiados del IFE. Datos del IFE Universal de a 2021 muestran que al menos 2.346.918 hogares con adultos mayores han sido beneficiados, lo que equivale a un total de 3.008.569 adultos mayores, representando un aumento de aproximadamente 4,4 veces al compararlo con el número de hogares del sexto pago del IFE 2020.

Asimismo, en el caso de pensionados acogidos a la modalidad de rentas vitalicias, retiro programado y del sistema antiguo por montos inferiores a los \$408.125, éstos fueron beneficiarios del Bono Clase Media 2021.

11.- **Beneficio justo:** si bien los efectos de esta crisis se han hecho sentir en gran parte de los hogares del país afectando de manera transversal a las familias, los más vulnerables se encontraban en peor pie para enfrentar la pandemia y requieren de todos nuestros esfuerzos para ser protegidos ante esta emergencia social y sanitaria.

Así, considerando todos los apoyos pagados a la fecha (6 IFEs 2020 + Bono Covid + 8 IFEs 2021) los hogares beneficiarios de estos apoyos en promedio han recibido 7,5 de estos aportes por un monto promedio de \$1.605.339. Es importante destacar **que tanto en cobertura como en número de pagos y montos promedio, siempre hay un mayor beneficio para los hogares más vulnerables**.

**Beneficiarios con al menos un aporte
IFE por tramo CSE**
(datos hasta IFE de agosto 2021)

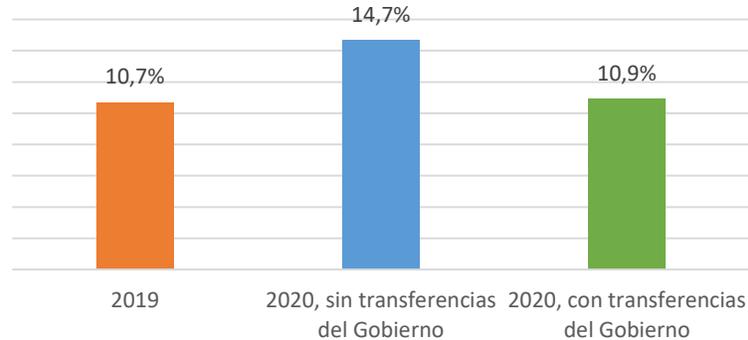
| Tramo CSE | Al menos un aporte | N° promedio de pagos |
|-----------|--------------------|----------------------|
| (0-40%) | 4.576.912 | 9,5 |
| (41-50%) | 622.823 | 7,0 |
| (51-60%) | 522.141 | 6,1 |
| (61-70%) | 548.751 | 5,2 |
| (71-80%) | 610.483 | 4,6 |
| (81-90%) | 878.173 | 3,6 |
| (91-100%) | 257.633 | 3,0 |
| Total | 8.016.916 | 7,5 |

Fuente: Subsecretaría de Evaluación Social – MDSF.

12.- Impacto reconocido:

Según CEPAL, los recursos transferidos por el Estado lograron que la pobreza de Chile se mantuviera a un nivel similar previo a la crisis Covid durante el 2020.

Porcentaje de personas bajo la línea de la pobreza.

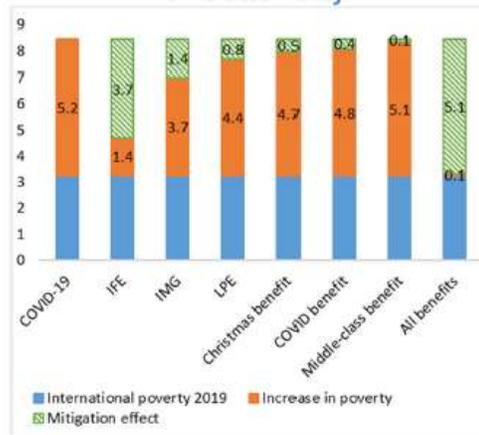


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

En la misma línea, de acuerdo a estimaciones del Banco Mundial, **el IFE es la medida que más contribuyó a mitigar el efecto de la pandemia en la pobreza².**

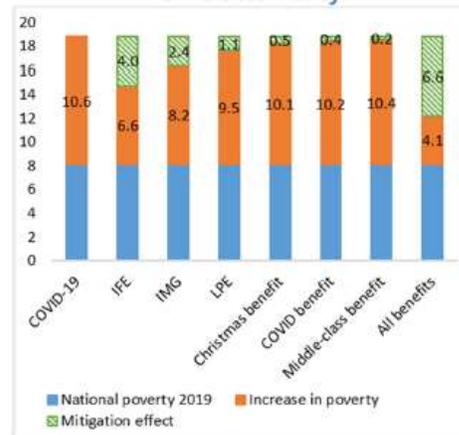
² Cabe destacar que una respuesta más detallada al efecto del IFE en la pobreza por ingresos se podrá conocer a fines del primer semestre de este año, en cuanto estén disponibles los resultados de Casen en Pandemia 2020.

Figure 10. International Poverty Rate Estimated under COVID-19 and Mitigation Effects of Each Simulated Policy



Source: Microsimulation model based on CASEN 2017, Labor Force Survey 2019–2020, and World Bank’s macroeconomic projections

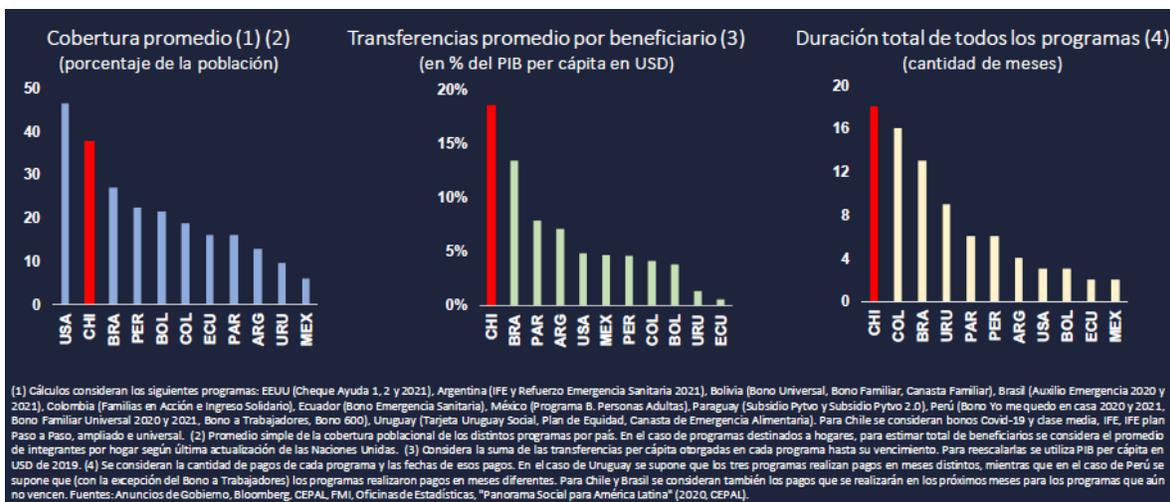
Figure 11. National Poverty Rate Estimated under COVID-19 and Mitigation Effects of Each Simulated Policy



Source: Microsimulation model based on CASEN 2017, Labor Force Survey 2019–2020, and World Bank’s macroeconomic projections

Además, cuando se analiza el grupo de transferencias que van dirigidas a los trabajadores informales y otros trabajadores vulnerables -como lo es el IFE-, **Chile es uno de los tres países con el monto por hogar total más alto de la región**, junto con Brasil, cuyo aporte tuvo una duración de nueve meses, y de Costa Rica, con una duración de tres meses. Adicionalmente, al momento de **analizar el monto mensual promedio por receptor, Chile es el país con el mayor valor de la región.**

Por último, en la presentación del IPOM de junio 2021, el presidente del Banco Central destacó que, al hacer una comparación internacional, las transferencias entregadas en Chile son muy significativas en términos de su duración y tamaño promedio.



Fuente: Presentación de Mario Marcel, Presidente del Banco Central de Chile, vía teleconferencia en el seminario “IPOM junio 2021: coyuntura económica y perspectivas”, organizado por Icare Santiago, 10 de junio del 2021

13.- Es importante destacar que **el Ingreso Familiar de Emergencia no es beneficio aislado, este viene a complementar un paquete de medidas que van en ayuda a quienes más lo necesitan no**

sólo desde el comienzo de la pandemia, sino desde los problemas económicos que se fueron desencadenando desde el 18 de octubre de 2019. Estos son:

- **Red de Protección Integral para contener las consecuencias socioeconómicas de la crisis sanitaria:** Su objetivo fue llegar a los hogares que dependen mayoritariamente de ingresos informales. A este así se suman medidas como Ley de Protección al Empleo, apoyo a honorarios, Subsidios al Empleo diseñados para apoyar a quienes cuentan con empleos formales, así como también medidas para emprendedores y empresas como el Fogape y el Ingreso Mínimo Garantizado como un complemento para aquellas personas con bajos ingresos.
- **Plataforma Red de Protección Social:** se habilitó un buscador de beneficios con el objetivo de simplificar el acceso a estos para aquellas personas que hoy necesitan de un apoyo. Este permite una asistencia personalizada al usuario, indicando los trámites necesarios para poder conocer y acceder a los beneficios y servicios asociados a Plan de acción Coronavirus; desempleo y capacitaciones; Salud; Bonos y Subsidios; Vivienda; Educación Superior; Personas Mayores y Víctimas de delitos.
- **Nuevo Bono Clase Media y Préstamo Solidario:** El 6 de abril del presente año, fue publicada la Ley N°21.323 que Establece un nuevo Bono Clase Media y un préstamo solidario para la protección de los ingresos de la clase media. Apoyo que abrió sus postulaciones el 17 de abril. Gracias al debate en su tramitación **se incorporaron diversas demandas expuestas por la oposición, tales como, un bono para aquellas personas que reciben una pensión de vejez e invalidez con rentas vitalicias, pensiones de vejez o invalidez en modalidad de retiro programado y pensionados en el antiguo sistema de pensiones.** Además, busca llegar de manera expedita a quienes perciben un ingreso de entre el sueldo mínimo y \$408.125, a quienes se les eximió del requisito de caída de ingresos durante la pandemia. Finalmente, producto de las negociaciones en la tramitación legislativa, el BCM es complementario al IFE, por lo que los ingresos de este último beneficio no son descontados en la entrega del Bono.