

Metodología de medición de pobreza multidimensional

Pobreza Multidimensional: Incorporación de entorno y redes

Heidi Berner H.

Subsecretaria de Evaluación Social

25 de Agosto de 2016



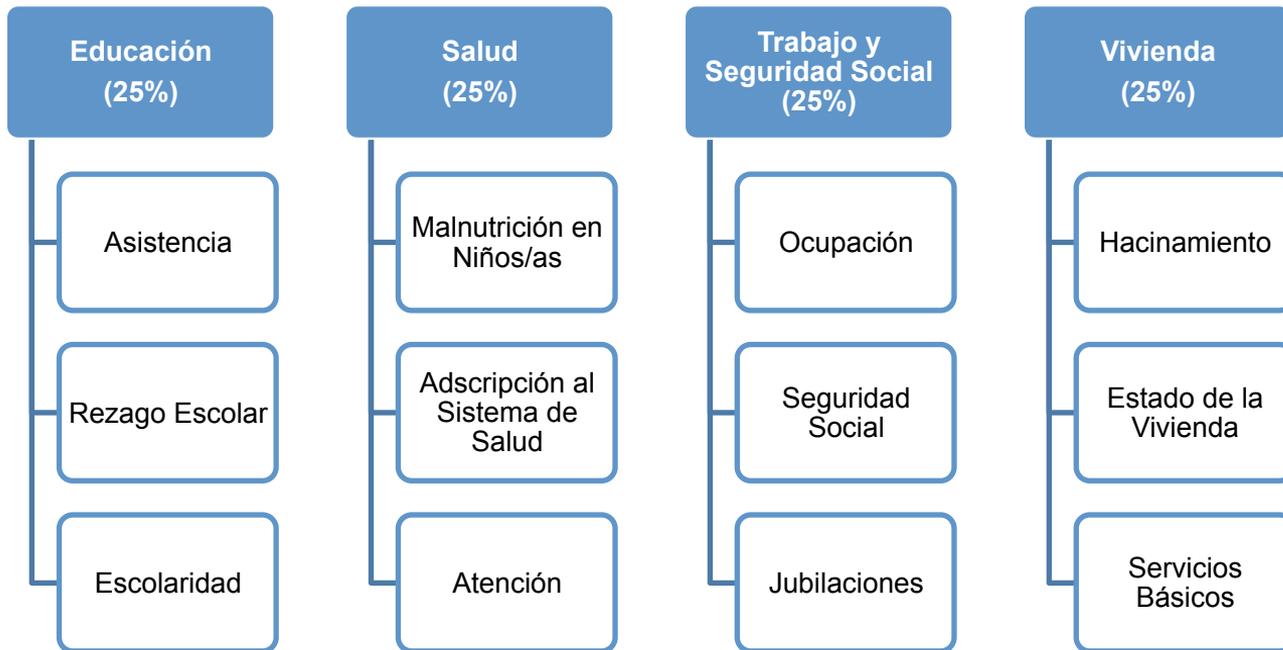


1. Antecedentes: principales cambios en la medición de la pobreza realizados con la Encuesta Casen 2013

- Actualización de la metodología de **medición de la pobreza por ingresos**.
- La metodología de **medición de pobreza multidimensional**, permite comprender, visibilizar y enfrentar con políticas públicas pertinentes diferentes expresiones de la pobreza que antes no éramos capaces de identificar.
- Según los resultados de **Casen 2013**, el **14,4%** de las personas estaban en situación de **pobreza por ingresos**; mientras **20,4%** estaba en situación de **pobreza multidimensional**.
- Por su parte, sólo un **5,5%** de las personas estaba tanto en situación de pobreza por ingresos como multidimensional.

Medida de Pobreza Multidimensional, Casen 2013

Dimensiones



Medida de Pobreza Multidimensional, Casen 2013

- 4 dimensiones y 12 indicadores.
- Las 4 dimensiones tienen el **mismo peso** en la medida (25%) y cada indicador tiene igual ponderación al interior de cada dimensión (8,33%).
- Un hogar se considera en situación de pobreza multidimensional si presenta un 25% o más de carencias en los indicadores que componen la medida, lo que es equivalente a una dimensión completa.

Indicadores Dimensión Educación

Se considera que un hogar es **carente** en cada indicador de la dimensión **Educación** si *al menos uno de sus integrantes...*

Asistencia

...No está asistiendo a un establecimiento educacional

Personas de 4 a 18 años de edad (y personas de 6 a 26 con alguna condición permanente o de larga duración)

Rezago Escolar

...Se encuentra retrasado 2 ó más años en sus estudios de educación básica o media

Estudiantes de educación básica y media

Escolaridad

...Ha alcanzado menos años de estudios que los establecidos por ley (de acuerdo a su edad)

Personas de 18 y más años

Población relevante

Indicadores Dimensión Salud

Se considera que un hogar es **carente** en cada indicador de la dimensión **Salud** si *al menos uno de sus integrantes...*

Malnutrición en niños/as

...Está desnutrido, en riesgo de desnutrición, con sobrepeso u obesidad

Niños/as de 0 a 6 años

Adscripción a sistema de salud

...No está afiliado a un sistema previsional de salud y no tiene otro seguro complementario

Toda la población

Atención

...No recibió atención de salud frente a una necesidad o no tuvo cobertura del sistema AUGE-GES*

Personas que necesitaron atención médica en los últimos 3 meses o han estado en tratamiento en los últimos 12 meses por patología garantizada (AUGE-GES)

Población relevante

Indicadores Dimensión Trabajo y Seguridad Social

Se considera que un hogar es **carente** en cada indicador de la dimensión **Trabajo y Seguridad Social** si *al menos uno de sus integrantes...*

Ocupación

...Está desocupado

Personas de
18 y más años de edad

Seguridad Social

...no cotiza en el sistema
previsional

Personas de 15 y más años,
ocupadas
(excluidos trabajadores/as independientes con
educación superior completa)

Jubilación

...No percibe una pensión
contributiva o no contributiva

Personas en
edad de jubilar
(que no reciben ingreso por arriendos, retiro de
utilidades, dividendos o intereses)

Población relevante

Indicadores Dimensión Vivienda

Se considera que un hogar es **carente** en cada indicador de la dimensión **Vivienda** si...

Hacinamiento

...Se encuentra hacinado (2,5 ó más personas por dormitorio de uso exclusivo)

Estado de la vivienda

...Reside en una vivienda precaria o en una vivienda con muros, techos y/o piso en mal estado

Servicios Básicos

...Reside en una vivienda sin servicios sanitarios básicos (WC, llave dentro de la vivienda y agua según estándar urbano o rural)

Toda la población

Población relevante



2. Innovaciones e implementación Encuesta Casen 2015

- Encuesta diseñada para ser **representativa** a nivel nacional, regional, por zona de residencia (urbana y rural), y en comunas que, sumadas, concentran el 80% ó más de las viviendas de cada región (de acuerdo al marco muestral INE).
- En abril de 2015, se convocó al **Panel de Expertos Casen 2015**, que ha acompañado y prestado asesoría al MDS desde el diseño muestral.
- El MDS, en cumplimiento del compromiso asumido al momento de hacer pública la metodología de medición de la pobreza multidimensional, convocó en abril de 2015 a un **Comité Asesor Ministerial sobre Entorno y Redes**, conformado por académicos y representantes de organizaciones de la sociedad civil.
- Dicho Comité entregó **propuestas y recomendaciones**, incluyendo nuevas preguntas que fueron evaluadas en la prueba de campo e incorporadas al cuestionario Casen 2015, así como también propuestas de indicadores y dimensiones para incorporar a la medida de pobreza multidimensional.



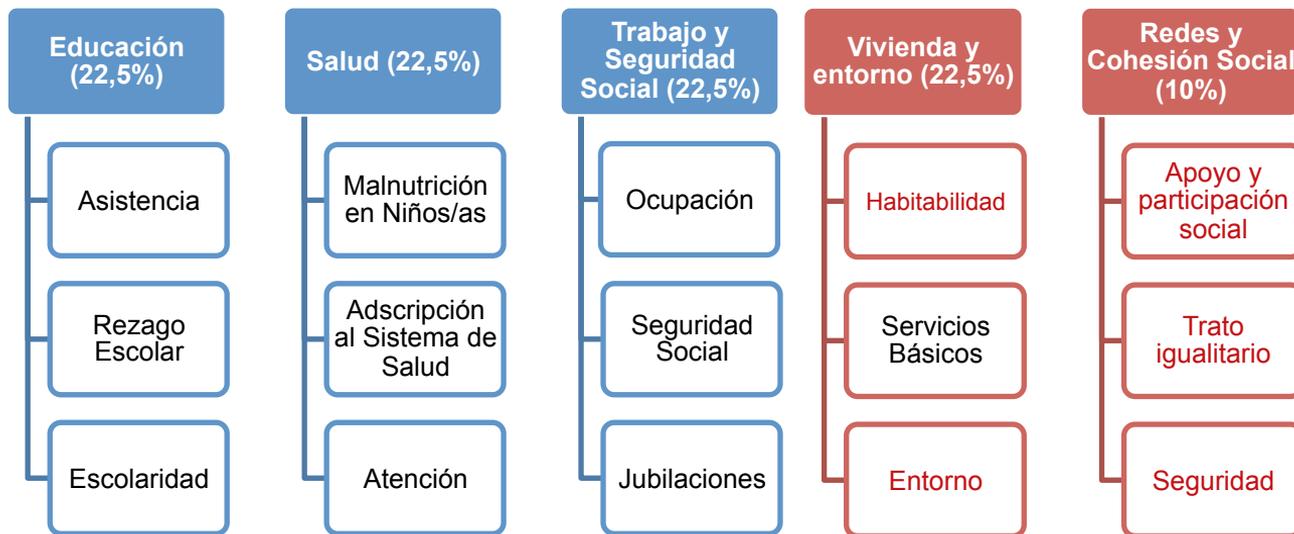
2. Innovaciones e implementación Encuesta Casen 2015

La encuesta incorpora nuevas preguntas, destacando las siguientes:

- Nueva categoría de “**conviviente civil**”, reconociendo la nueva realidad jurídica del Acuerdo de Unión Civil.
- Evaluación del **entorno cercano a la vivienda** (disponibilidad de equipamiento e infraestructura, problemas de inseguridad y medioambiente, tiempos de traslado).
- **Redes de apoyo** con las que cuentan los hogares, **participación** en organizaciones sociales, afiliación a organizaciones del trabajo (sindicales, gremiales y colegios profesionales), y las experiencias de **discriminación y/o trato injusto** que han afectado a sus integrantes.
- Caracterizar a las personas adultas, de forma anónima y confidencial, según su **identidad de género** y su **orientación sexual**.
- Dificultades de **salud, dependencia y discapacidad**.
- Educación **superior** y **deserción escolar**.

Medida de Pobreza Multidimensional, con incorporación de Entorno y Redes

Dimensiones



* Indicador de **habitabilidad**: incluye carencias de hacinamiento o en estado de la vivienda, antes medidas por separado.

Medida de Pobreza Multidimensional, con Entorno y Redes

- ✓ Se amplía la dimensión de Vivienda a **Vivienda y Entorno**
- ✓ Se agrega la nueva dimensión de **Redes y Cohesión Social**.
- ✓ Los pesos de las **dimensiones originales** son equivalentes (**22,5%**), mientras la dimensión Redes y Cohesión Social pesa un **10%**.
- ✓ Dentro de cada dimensión, los indicadores tienen igual peso: 7,5% en el caso de las dimensiones tradicionales y 3,33% en Redes y Cohesión Social.
- ✓ Un hogar se considera en situación de pobreza multidimensional, si presenta un **22,5%** ó más de carencias, lo que es equivalente a una dimensión tradicional.

Entorno (medioambiente o accesibilidad)

Son carentes aquellos hogares que presentan:

2 ó más
**problemas de
contaminación**
que han vivido o
presenciado,
siempre (últimos
12 meses), en el
área de
residencia
(distancia de no
más de 15
minutos
caminando)

CONTAMINACIÓN MEDIOAMBIENTAL (Todos los hogares)

- 1.** Contaminación
del aire y/o malos
olores



- 2.** Contaminación en
ríos, canales,
esteros, lagos,
tranques y
embalses



- 3.** Acumulación de
basura en calles,
caminos, veredas o
espacios públicos



- 4.** Contaminación del agua
procedente de la red
pública

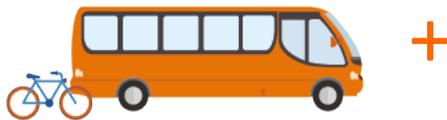


Entorno (medioambiente o accesibilidad)

Son carentes aquellos hogares que presentan:

Tiempo de traslado al lugar principal de trabajo y falta de al menos **1 equipamiento básico** en el área de residencia

TIEMPO DE TRASLADO Y DISTANCIA DE EQUIPAMIENTO BÁSICO (Hogares CON integrantes ocupados)



1 hora ó más en llegar al lugar de trabajo (en transporte público o no motorizado)



1. A 1 km u 8 cuadras o más de un servicio de **transporte público** (paradero, estación)



2. A 2,5 Km o 20 cuadras ó más de un **centro de salud** (atención primaria o superior)



3. A 2,5 Km o 20 cuadras ó más de un **centro educacional** (colegio o jardín infantil)

Entorno (medioambiente o accesibilidad)

Son carentes aquellos hogares que presentan:

Falta de al menos **1 equipamiento básico** en el área de residencia

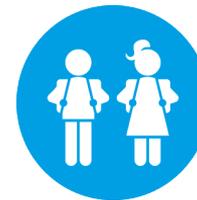
DISTANCIA DE EQUIPAMIENTO BÁSICO (Hogares SIN integrantes ocupados)



- 1.** A 1 km u 8 cuadras ó más de un **servicio de transporte público** (paradero, estación)



- 2.** A 2,5 Km o 20 cuadras ó más de un **centro de salud** (atención primaria o superior)



- 3.** A 2,5 Km o 20 cuadras ó más de un **centro educacional** (colegio o jardín infantil)

Apoyo y participación social

Son carentes aquellos hogares que presentan:

Falta de redes de apoyo, contactos y vínculos sociales en estos 3 niveles...

ORGANIZACIONES SOCIALES



Ningún miembro de 14 ó más años ha participado en últimos 12 meses en alguna **organización social o grupo organizado...**

- Juntas de vecinos u org. territorial
- Club deportivo o recreativo
- Organización religiosa o de iglesia
- Agrupación artística o cultural
- Grupos de identidad cultural
- Agrupaciones juveniles o estudiantiles
- Agrupaciones de mujeres
- Agrupaciones de adultos mayores
- Voluntariado
- Autoayuda en salud
- Agrupación ideológica o partido político
- Agrupación corporativa
- Centro de padres y apoderados

ORGANIZACIONES DEL TRABAJO



Ningún miembro ocupado de 18 años ó más pertenece a alguna **organización relacionada con su trabajo...**

- Sindicato (de empresa, inter-empresa, trabajadores eventuales o independientes)
- Asociación de funcionarios/as
- Asociación gremial o sectorial
- Colegio profesional

REDES DE APOYO DEL HOGAR



No **conoce alguna persona fuera del hogar (redes)** que le puedan ayudar para...

- Cuidado en caso de enfermedad
- Facilitar un vehículo
- Prestar dinero
- Resolver consultas o realizar trámites legales o financieros
- Uso de tecnologías
- Reparaciones del hogar
- Conseguir un trabajo
- Aconsejar en caso de problemas personales o familiares

Trato igualitario

Son carentes aquellos hogares en los que...

Durante los últimos 12 meses, algún integrante del hogar ha sido tratado injustamente o discriminado (fuera de su hogar) por uno ó más de estos motivos



Seguridad

Son carentes aquellos hogares en los que...

Durante el último mes, alguna de estas situaciones ha sido vivida o presenciada “Siempre” por alguno de los miembros del hogar en el área de residencia

**Personas traficando
drogas en la vía
pública**

**Balaceras
o disparos**

Siempre en el último mes, a una distancia de no más de 15 minutos caminando desde la vivienda



Gracias

www.ministeriodesarrollosocial.gob.cl

@dsocial_gob