



Informe de Política Social

Oferta Programática

2014

Ministerio de Desarrollo Social

División de Políticas Sociales

SUBSECRETARÍA DE EVALUACIÓN SOCIAL

ÍNDICE

1.	Sistema de Seguimiento de la Implementación y Gestión de Programas Sociales.....	7
2.	Distribución del Gasto de Programas e Iniciativas Sociales	9
3.	Tipo de Beneficio de Programas e Iniciativas Sociales	11
4.	Unidad de medida de Programas e Iniciativas Sociales	13
5.	Ciclo de Vida de los Beneficiarios de Programas e Iniciativas Sociales	14
6.	Condición de los beneficiarios de Programas e Iniciativas Sociales.....	16
7.	Ámbitos de acción de Programas e Iniciativas Sociales	19
8.	Cobertura de Programas e Iniciativas Sociales	23

INTRODUCCIÓN

Con el fin de proveer y transparentar información relevante acerca de la gestión de los programas sociales del Estado, el Ministerio de Desarrollo Social presenta el Informe de Política Social 2014, cuyo análisis se centra en la información levantada en el proceso de seguimiento de Programas e Iniciativas Sociales 2014.

Este informe pretende ser un aporte en el análisis de la política social de nuestro país, a partir de una mirada intersectorial de la oferta social programática, que permite aportar a la construcción de políticas públicas cada vez más eficientes y eficaces.

A partir de la Ley N° 20.530, que crea el Ministerio de Desarrollo Social, se mandata en su artículo 3° letra d) a la Subsecretaría de Evaluación Social a colaborar con el seguimiento de la gestión e implementación de los programas sociales que estén siendo ejecutados por los servicios públicos, a través de un informe de seguimiento, el que debe ser puesto a disposición del Comité Interministerial de Desarrollo Social, de la Dirección de Presupuestos para la preparación anual de la Ley de Presupuestos del Sector Público, y publicado en el Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

El Ministerio, a contar de marzo de 2014, estableció la realización de dos procesos de seguimiento, uno con cierre al primer semestre de cada año, y otro con cierre al 31 de diciembre. Cada proceso culmina con la publicación de los respectivos informes de seguimiento en el BIPS.

De este modo se cumple con el objetivo de proveer de información oportuna, útil y rigurosa para la toma de decisiones. De esta manera, el proceso de seguimiento se transforma en una herramienta que le permite al Ministerio de Desarrollo Social velar por la coordinación, consistencia y coherencia de las políticas, planes y programas en materia de equidad y/o desarrollo social.

El proceso de seguimiento de programas sociales provee de información de utilidad para la gestión de los programas, además de analizar el conjunto de programas pertenecientes a un servicio o institución pública, ministerio o, inclusive, sectores estratégicos agregados y transversales. Para cumplir esta función, se recopila y valida información relativa a algunos aspectos centrales del diseño y ejecución de los programas sociales.

Así, el informe de seguimiento de Programas Sociales incorpora información de su cobertura (cuantificación de la población potencial, objetivo y beneficiarios), de otros indicadores de desempeño e información que permita realizar seguimiento a su presupuesto y ejecución (ley, vigente y ejecutado). En el caso de las Iniciativas Sociales, se informa respecto de sus beneficiarios efectivos y presupuesto.

La definición de ambos procesos ha significado un trabajo continuo tanto con los Coordinadores Ministeriales, como con las Contrapartes Técnicas y encargados de programas e iniciativas sociales de cada uno de los Ministerios y Servicios a cargo de su implementación.

DEFINICIÓN DE PROGRAMAS E INICIATIVAS SOCIALES

Cabe destacar que a partir del presente año, se aplica la definición de programa contenida en la Ley del Ministerio de Desarrollo Social¹, generando una distinción dentro de la oferta programática de las instituciones sociales del Estado.

Un programa social, de acuerdo a lo señalado en artículo 2° de la Ley 20.530 corresponde a un conjunto integrado y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población objetivo, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte. Por su parte, se entiende por iniciativa social a aquella que si bien no se ajustan estrictamente a la definición de programa social, sí corresponden a un beneficio social que se entrega a una población y que no necesariamente contempla todos los elementos asociados a los programas tales como: estrategia de intervención, indicadores asociados, componentes, entre otros. Como ejemplo de iniciativas sociales se pueden mencionar las subvenciones, bonos, pensiones, entre otras.

Los Informes de Seguimiento son puestos a disposición de la ciudadanía a través del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS), el cual busca entregar información de manera oportuna para la toma de decisiones a los formuladores de políticas públicas, a las instituciones ejecutoras de los programas, y a la ciudadanía en general.

¹ "Programa: conjunto integrado de y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población objetivo, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte".

“Programa: conjunto integrado y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población objetivo, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte”.

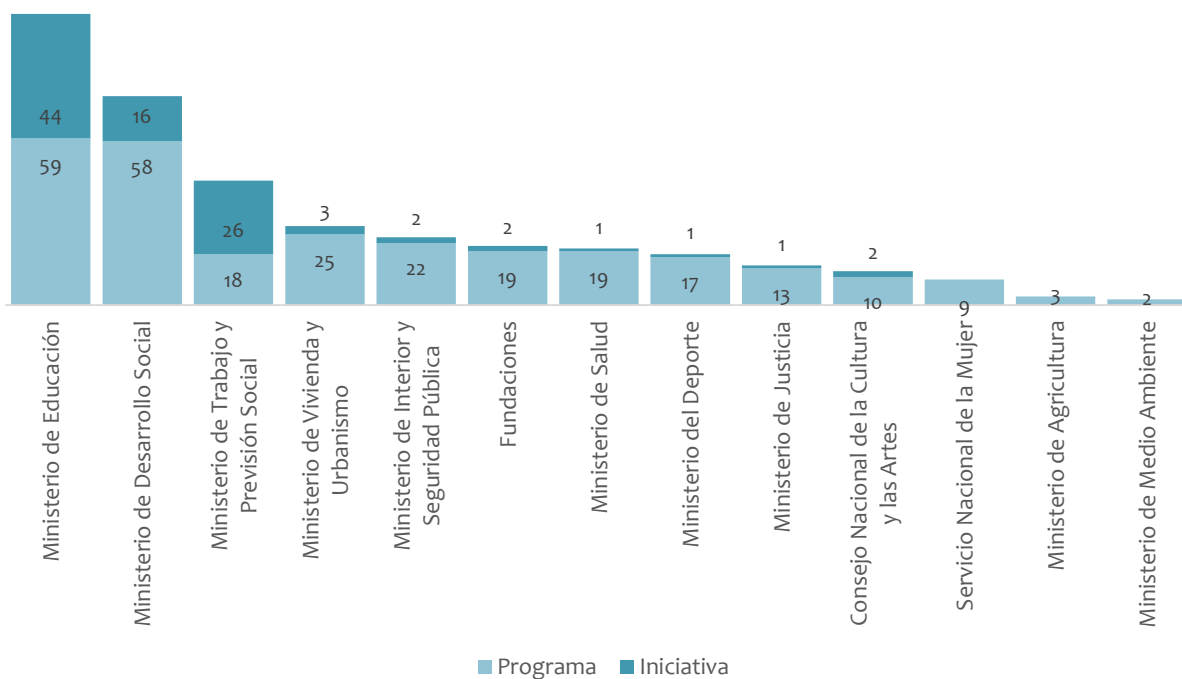
“Iniciativa: se entiende por iniciativa social a aquella que si bien no se ajustan estrictamente a la definición de programa social, sí corresponden a un beneficio social que se entrega a una población y que no necesariamente contempla todos los elementos asociados a los programas tales como: estrategia de intervención, indicadores asociados, componentes, entre otros”.

1. Sistema de Seguimiento de la Implementación y Gestión de Programas Sociales

El trabajo de identificación de la oferta social es un proceso continuo, razón por la cual en el proceso de seguimiento con fecha de cierre al 31 de diciembre de 2014, se elaboraron y publicaron en el Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS) 274 informes de seguimiento de programas sociales y 98 de iniciativas sociales, correspondientes a 12 Ministerios, 31

Servicios y 6 Fundaciones. El análisis e información que se presenta a continuación considera, en todos los casos, el universo antes señalado. Esto es, **Programas e Iniciativas Sociales con Informe de Seguimiento con cierre al 31 de diciembre de 2014**. El gráfico y cuadro siguientes muestran la distribución de estos programas e iniciativas, según Ministerio.

Gráfico 1
Número de Programas e Iniciativas Sociales año 2014, por Ministerio (n= 372)



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

Cuadro 1

Programas e Iniciativas Sociales año 2014, por Ministerio. (Número) (n=372)

Ministerio	N° de iniciativas	N° de programas	Total
Agricultura	0	3	3
Consejo Nacional de la Cultura y las Artes	2	10	12
Desarrollo Social	16	58	74
Educación	44	59	103
Fundaciones	2	19	21
Interior y Seguridad Pública	2	22	24
Justicia	1	13	14
Medio Ambiente	0	2	2
Salud	1	19	20
Trabajo y Previsión Social	26	18	44
Vivienda y Urbanismo	3	25	28
Deporte	1	17	18
SERNAM	0	9	9
Total	98	274	372

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

A continuación se realiza un análisis del proceso de seguimiento con cierre al 31 de diciembre de 2014, agrupando los programas e iniciativas de acuerdo los siguientes sectores: Actividades Recreativas, Culturales y Deportivas; Vivienda y Barrio; Salud; Educación; Protección Social; Trabajo; y Protección del Medio Ambiente.

El Cuadro 2 muestra el análisis del gasto (presupuesto ejecutado informado) en 2014 según sector y el número de programas e iniciativas bajo seguimiento, siendo los sectores de Educación y Protección Social los que concentran la mayor cantidad de presupuesto ejecutado (81,95%), y congregan un 55% de los programas e iniciativas sociales que cuentan con Informe de Seguimiento con cierre a diciembre 2014.

2. Distribución del Gasto de Programas e Iniciativas Sociales

Cuadro 2
Distribución del Gasto 2014 de Programas e Iniciativas Sociales por Sector.²
(Miles de pesos de 2014, Número y Porcentaje)

Sector	Presupuesto MM\$ 2014	Oferta Programática Social	Porcentaje dentro del Gasto Total
Actividades Deportivas, Recreativas y Culturales	\$ 83.107	58	0,6%
Educación	\$ 6.184.008	104	45,0%
Protección del Medio Ambiente	\$ 45.644	4	0,3%
Protección Social	\$ 5.070.583	97	36,9%
Salud	\$ 726.301	36	5,3%
Trabajo	\$ 228.466	31	1,7%
Vivienda y Barrios	\$ 1.395.147	33	10,2%
Total general	\$ 13.733.255	363	100%

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

Cuadro 3
Distribución del Gasto 2014 de Programas Sociales, por Sector. (n=268)³
(Miles de pesos de 2014, Número y Porcentaje)

Sector	Presupuesto MM\$ 2014	Programas Sociales	Porcentaje dentro del Gasto Total de Programas
Actividades Deportivas, Recreativas y Culturales	\$ 75.928	45	1,8%
Educación	\$ 1.220.827	65	29,6%
Protección del Medio Ambiente	\$ 45.644	4	1,1%
Protección Social	\$ 445.515	61	10,8%
Salud	\$ 717.441	33	17,4%
Trabajo	\$ 228.466	31	5,5%
Vivienda y Barrios	\$ 1.393.844	29	33,8%
Total general	\$ 4.127.665	268	100%

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS)

² Sólo se consideraron los programas e iniciativas que informaron ejecución presupuestaria a diciembre 2014.

³ En el año 2014, se cuenta con información de ejecución presupuestaria de 268 de los 274 programas sociales a los que se les realizó seguimiento, ya que los siguientes programas sociales no informaron presupuesto ejecutado a diciembre de 2014: Apoyo Integral a Familias Indigentes (Puente)(FOSIS), Programa de Apoyo Ministerial (PAM) (MINEDUC), Tratamiento y Rehabilitación para Personas con Consumo Problemático de Alcohol (SENDA), Becas Laborales (Ex Becas Franquicia Tributaria)(SENCE), Franquicia Tributaria de Capacitación (SENCE), Aislamiento Térmico (MINVU).

Cuadro 4
Distribución del Gasto 2014 de Iniciativas Sociales por Sector. (n=95)⁴
(Miles de pesos de 2014, Número y Porcentaje)

Sector	Presupuesto MM\$ 2014	Iniciativas Sociales	Porcentaje dentro del Gasto Total de Iniciativas
Actividades Deportivas, Recreativas y Culturales	\$ 7.179	13	0,1%
Educación	\$ 4.963.182	39	51,7%
Protección del Medio Ambiente	\$ -	0	0,00%
Protección Social	\$ 4.625.068	36	48,1%
Salud	\$ 8.859	3	0,1%
Trabajo	\$ -	0	0,00%
Vivienda y Barrios	\$ 1.303	4	0,01%
Total general	\$ 9.605.590	95	100%

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

En el Cuadro 3 y 4 se observa por separado el gasto de los programas y las iniciativas sociales, en donde es posible apreciar de mejor manera la distribución del gasto según sector, ya que las iniciativas sociales consideran importantes transferencias de dinero, como sucede en los casos de las subvenciones, bonos o becas.

Así se puede observar de forma más detallada el número de programas sociales que utilizan la mayor cantidad de recursos, así como los sectores que son cubiertos mediante políticas integradas y articuladas.

⁴ Al año 2014, se cuenta con información de ejecución presupuestaria de 95 de las 98 iniciativas a las que se les realizó seguimiento, ya que las siguientes iniciativas sociales no informaron presupuesto ejecutado a diciembre de 2014: Centro Cultural Palacio de La Moneda (CNCA), Centro de las Artes, la Cultura y las Personas Gabriela Mistral (GAM) (CNCA), Subsidio Implícito (MINVU).

3. Tipo de Beneficio de Programas e Iniciativas Sociales

La información reportada en los informes de seguimiento permite analizar los programas e iniciativas sociales de acuerdo al tipo de bien o servicio (beneficio) que entregan⁵.

Los componentes de un programa social corresponden a los bienes y/o servicios entregados a una población determinada con el objetivo de cumplir el propósito planteado por el mismo. Con el fin de agrupar los distintos componentes, se le asignó a cada uno un tipo de beneficio y se identificaron 13 categorías diferentes, incluyendo una categoría “otro”, donde se incluyen componentes, que por su naturaleza, no son posibles de clasificar en ninguna de las categorías definidas. Un programa social puede tener más de un componente. Por su parte, las iniciativas sociales, no tienen componentes asociados, sin embargo, éstas entregan un bien o servicio particular, razón por la cual sí fueron consideradas para el análisis.

En el Gráfico 2 se observa el número de componentes e iniciativas, según el tipo de beneficio que entregan.

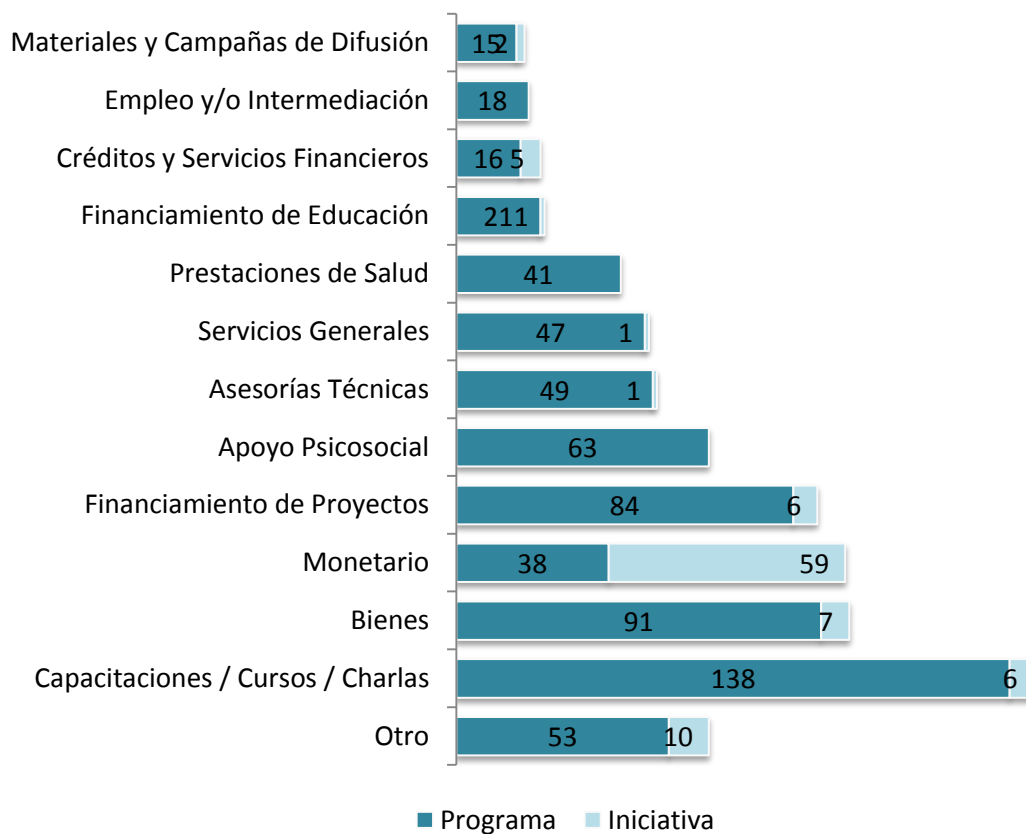
El 24,2% de los programas e iniciativas sociales transfieren recursos, ya sea monetarios o en bienes, los que van desde títulos de dominio para poblaciones específicas, como la indígena, hasta la entrega de insumos productivos para el desarrollo de emprendimientos. El 38,7% de los bienes y servicios provistos por los programas e iniciativas bajo seguimiento corresponden a la entrega de capacitaciones/cursos, charlas o asesorías técnicas. Asimismo, dentro de los programas ligados al ámbito de la protección social, se encuentra una alta entrega de servicios relacionados con el apoyo psicosocial.

También se encuentran beneficios más específicos como lo son las prestaciones de salud, el financiamiento de educación y el empleo o intermediación laboral, cuya suma abarca el 10,6% de los tipos de beneficios proporcionados, que si bien podrían corresponder exclusivamente a actividades propias de Ministerios y Servicios del ámbito de la salud, educación y/o trabajo, se relacionan también con el desarrollo integral que muchos programas sociales plantean al momento de intervenir sus poblaciones.

A continuación el gráfico siguiente muestra el número de componentes e iniciativas, según el tipo de beneficio que entregan.

⁵ Los componentes de un programa social corresponden a los bienes y/o servicios entregados a una población determinada con el objetivo de cumplir el propósito planteado por dicho programa. Para el análisis, se le asignó a cada componente un tipo de beneficio y se identificaron 12 categorías diferentes, incluyendo una categoría “otro”, donde se incluyen componentes, que por su naturaleza, no fueron posibles de clasificar en ninguna de las categorías definidas. En el caso de las iniciativas, éstas no consideran componentes, y por lo tanto, las categorías corresponden directamente al bien o servicio que entregan.

Gráfico 2
Programas e Iniciativas Sociales 2014, según tipo de beneficio entregado.
(n=772 beneficios)



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

4. Unidad de medida de Programas e Iniciativas Sociales

La población de cada programa e iniciativa social puede estar expresada en distintas unidades de medida. La unidad de medida puede corresponder a personas, familias, comunas, organizaciones u otras unidades pertinentes al programa o a la iniciativa. A cada programa se le solicita definir cuál es la unidad de medida utilizada para caracterizar y cuantificar su población, la cual debe ser consistente con el problema o necesidad que atiende.

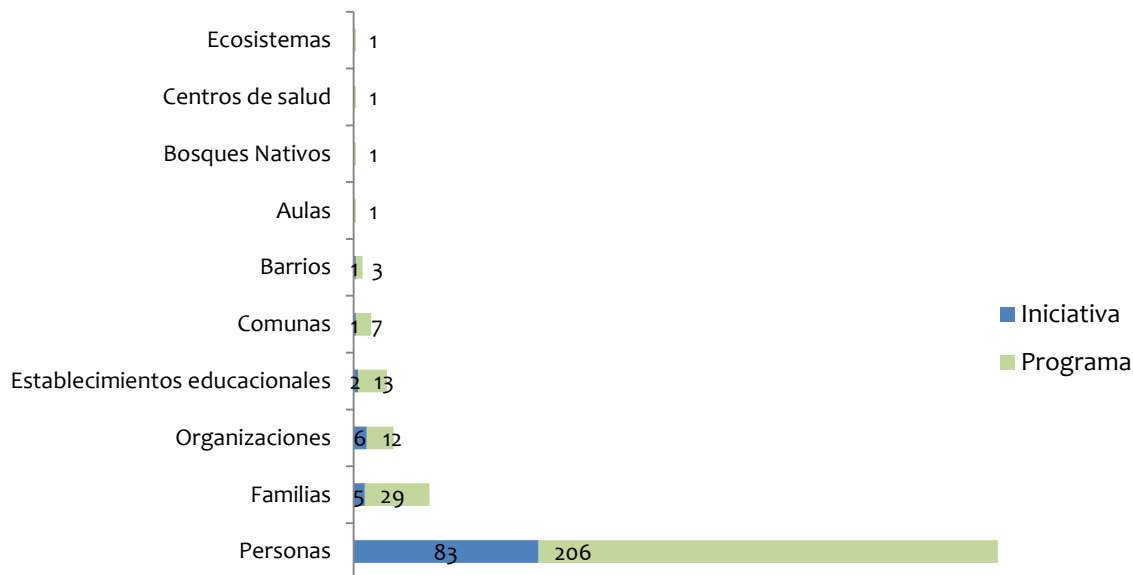
El Gráfico 3 muestra la desagregación de la oferta social según la unidad de medida utilizada para cuantificar la población a atender

por los programas e iniciativas sociales con informe de seguimiento con cierre al año 2014.

De los 372 programas e iniciativas sociales con informe de seguimiento con cierre al año 2014, 289 (78%) de éstos busca solucionar una necesidad o problema que afecta a personas.

Dentro de los programas e iniciativas sociales restantes, es posible identificar 34 (9% del total) que se enfocan en familias, 18 con organizaciones como unidad de medida (5%) y 15 establecimientos educacionales (4%), los cuales corresponden a programas e iniciativas de los ámbitos de Educación, Salud y Protección Social.

Gráfico 3
Número de Programas e Iniciativas Sociales año 2014, según unidad de medida de su población.
(n=372)



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

5. Ciclo de Vida de los Beneficiarios de Programas e Iniciativas Sociales

Respecto a las poblaciones a las cuales se orientan los 372 programas e iniciativas sociales que cuentan con Informe de Seguimiento con cierre a diciembre de 2014, 204 tienen algún requisito de edad específico para acceder a ellos. A la vez, existen 119 programas e iniciativas que se dirigen a beneficiarios de cualquier edad o a familias, en la medida que éstos cumplan con los requisitos de acceso definidos por el programa. Finalmente, 49 programas e iniciativas no consideran la edad como un criterio de caracterización de su población objetivo (considerados en la categoría No Aplica).

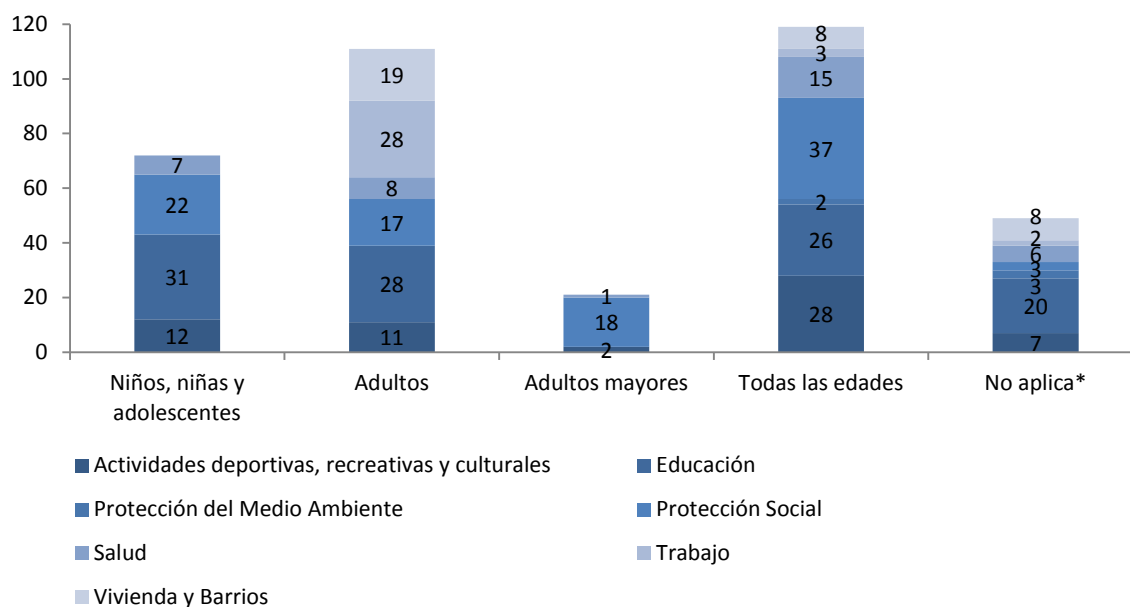
A partir de esta información el gráfico siguiente muestra el número de programas e iniciativas sociales que están dirigidos a cada etapa del ciclo de vida de las personas, diferenciados por sector.

Si un programa determinado atiende a personas que pueden encontrarse en diferentes tramos de edad, se consideró una sola vez, en el tramo más pertinente dado el tipo de beneficio o intervención provisto. Los tramos de edad considerados son:

- Infancia y adolescencia: 0 - 18 años
- Adultos: 19- 59 años
- Adultos mayores: 60- en adelante

Los sectores Protección Social y Salud atienden transversalmente a todos los ciclos de vida, aunque con distintas frecuencias en cada etapa. Los niños, niñas y adolescentes, junto a los adultos son los que concentran un mayor número de programas de Educación (59). Por su parte, como es de esperar, los programas de Trabajo se concentran en la etapa de adultez; y es esta misma etapa la que se beneficia de la mayor cantidad de programas de Recreación, deporte y cultura (19).

Gráfico 4
Programas e Iniciativas Sociales año 2014, según Ciclo de Vida de los Beneficiarios.
(n=372)



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

*Corresponden a programas e iniciativas sociales que no tienen ciclo de vida debido a que no se entrega a personas (a excepción de los programas para familias que fueron incluidos en la categoría "Todas las edades").

6. Condición de los beneficiarios de Programas e Iniciativas Sociales

Por otra parte, aproximadamente un 86,8% de los programas e iniciativas sociales se destina a atender directamente a personas o familias. El 13,2% restante, correspondiente a 49 programas e iniciativas, definen como su población objetivo a establecimientos educacionales, en el caso de varios programas de Educación y Salud, comunas y barrios en el caso de algunos programas de Vivienda y Urbanismo, y organizaciones, centros de salud, entre otros beneficiarios.

A continuación se presenta un análisis de los 323 programas e iniciativas sociales que atienden o benefician directamente a personas o familias. Dicho análisis se realiza a partir de la característica, condición o situación particular que origina la intervención del programa o iniciativa social. Dentro de estos programas e iniciativas sociales, hay algunos que no considera una condición o característica específica para definir su población objetivo. Por ejemplo, la mayoría de los programas del Consejo Nacional de la Cultura y las Artes, y del Instituto Nacional de Deportes están dirigidos a la población en general, y no a un grupo determinado. Asimismo, hay programas o iniciativas que su población está determinada por características que no corresponden a ninguno de los 18 grupos construidos. Todos estos casos clasifican como “otros” (96 programas e iniciativas).

En el gráfico siguiente se observa que la mayor cantidad de programas e iniciativas está dirigida a reducir las brechas educacionales (42). En segundo lugar, se identifican 25 programas e iniciativas que buscan subsanar problemas de habitabilidad, seguido por 22 programas que están destinados a ayudar a personas que presentan problemas de baja empleabilidad o desempleo. Los beneficiarios en situación de calle y víctimas de la delincuencia son los grupos con menor número de programas sociales asociados (2 y 4, respectivamente).

Gráfico 5
Distribución de Programas e Iniciativas Sociales año 2014, según condición de los beneficiarios.
(Número)

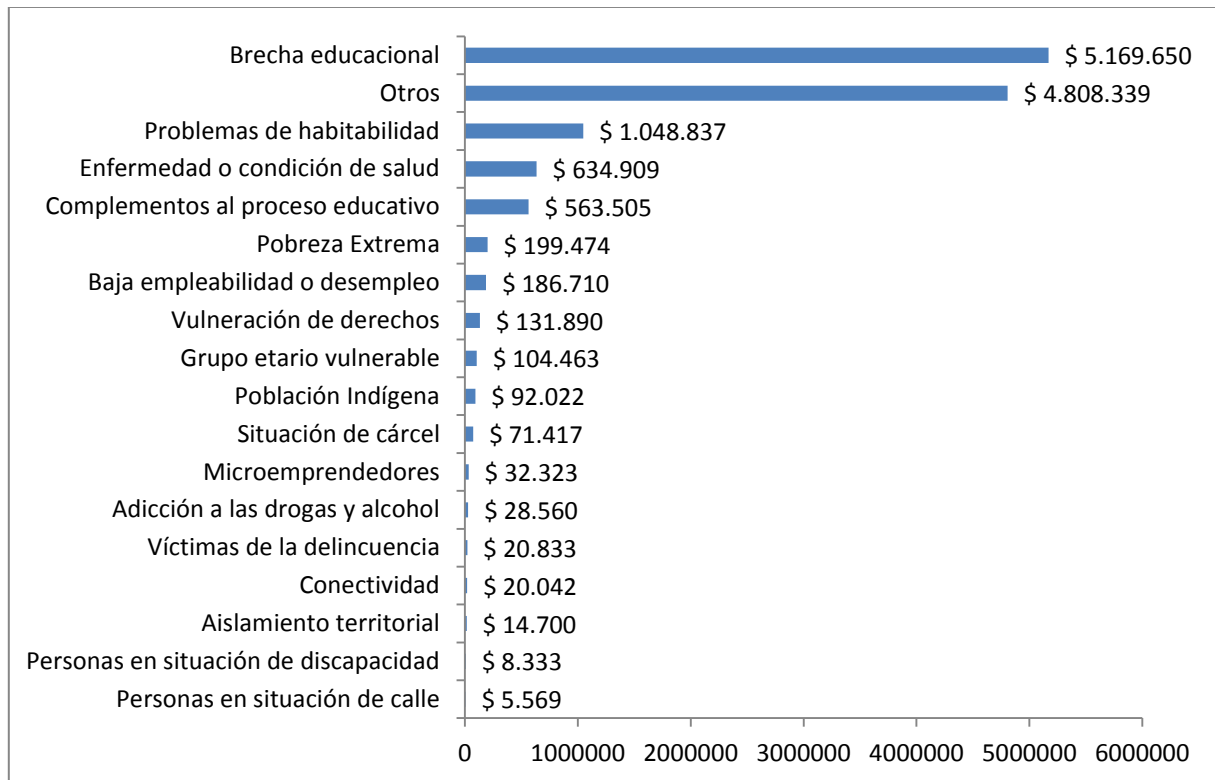


Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

En cuanto al gasto de los programas e iniciativas sociales, identificados en el gráfico siguiente, el 40% del gasto social se destina a programas e iniciativas que buscan reducir la brecha

educacional. En tercer lugar, a continuación de la categoría “Otros”, con un 8% del gasto, están los programas e iniciativas que buscan mejorar las condiciones de habitabilidad.

Gráfico 6
Distribución del presupuesto ejecutado 2014 informado en el proceso de seguimiento, según
condición de los beneficiarios. Diciembre 2014.
(Millones de pesos de 2014)



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

7. Ámbitos de acción de Programas e Iniciativas Sociales

La oferta programática social compuesta por programas e iniciativas sociales, puede actuar en distintos ámbitos de acción, en correspondencia al área o actividad en que los programas o iniciativas sociales pretenden intervenir o influir, como por ejemplo: Ciencia y Tecnología, Fomento Productivo, Educación, etc. La metodología utilizada en esta sección permite clasificar los programas sociales e iniciativas según su ámbito de acción principal. Así, el Cuadro 5 muestra la distribución del ámbito principal a través de los distintos ministerios y servicios.

El ámbito de acción principal que se presenta con mayor frecuencia entre los programas e iniciativas sociales que cuentan con informe de seguimiento con cierre al año 2014 es Educación, el cual abarca 114 programas e iniciativas sociales, seguido por Protección Social que presenta 76 programas e iniciativas sociales, y Salud el cual es identificado como ámbito de acción en 32 programas e iniciativas sociales.

Por su parte, el Ministerio de Desarrollo Social, es el más heterogéneo respecto de los ámbitos de acción definidos, con programas e iniciativas sociales clasificados dentro de estos 12 ámbitos. Si bien la mayor cantidad de sus programas e iniciativas sociales se encuentran en el ámbito de la Protección Social (29), también cuenta con programas e iniciativas sociales que se enmarcan dentro del ámbito de Salud (11), Participación y Organización Ciudadana (9) y Educación (8), entre otros.

Esto se debe en gran medida, a que la misión del Ministerio de Desarrollo Social tiene un enfoque intersectorial, interviniendo transversalmente en de las distintas etapas del ciclo de vida de la población, para lo cual cuenta con instituciones o servicios relacionados con objetivos estratégicos diversos, como lo son el Servicio Nacional de la Discapacidad (SENADIS), el Instituto Nacional de la Juventud (INJUV), el Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS), Servicio Nacional del Adulto Mayor (SENAMA) y la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI).

El Cuadro 6 permite observar el cruce entre los ámbitos de acción principal y secundario en que intervienen los programas e iniciativas sociales con informe de seguimiento cierre 2014, correspondientes a aquellos casos en que el ámbito secundario difiere del principal, independiente de la institución que los ejecuta, siendo un total de 102 programas e iniciativas sociales. Las filas muestran los ámbitos principales y las columnas corresponden a los ámbitos considerados secundarios⁶.

El análisis indica que hay 22 programas e iniciativas sociales cuyo ámbito de acción principal es Educación y otros 16 cuyo ámbito de acción secundario corresponde a la misma área. En el caso de Protección Social, es mencionado como ámbito principal en 18 programas e iniciativas sociales y como ámbito secundario en 22 más.

⁶ Los programas que abordan solo un campo de acción, no fueron considerados en el análisis.

Finalmente, en el caso de Salud, es identificado como ámbito principal en 11 programas e iniciativas sociales y como ámbito secundario en 15 ocasiones.

Por otro lado, al analizar la relación entre el ámbito primario y secundario, se observa que en el caso de Cultura, el 100% de sus programas e iniciativas sociales con informe de

seguimiento con cierre al año 2014 tiene como ámbito secundario el área de Educación. Además, es posible ver la relación entre los distintos ámbitos de acción. Destaca el caso de los programas e iniciativas sociales que identifican la Ciencia, Tecnología y Conectividad como ámbito secundario, ya que todos tienen como ámbito primario la Educación. En la misma línea, aquellos programas e iniciativas que tienen Vivienda como segundo ámbito, tienen Protección Social como ámbito principal.

Cuadro 5

Número de Programas e Iniciativas Sociales por Ministerio y Ámbito de Acción Principal. (n=372)

Ámbito Primario	Ministerio													Total
	CNCA	Fundaciones	Agricultura	Desarrollo Social	Educación	Justicia	Medio Ambiente	Salud	Viv. y Urbanismo	Deporte	Interior y Seg. Pub.	Trabajo y Pr. Social	Mujer Género	
Actividad física y recreativa	1			1						18				20
Alcohol/Drogas								1			6			7
Ciencia, Tecnología y Conectividad				1										1
Cultura	9	5		4	8									26
Educación	2	6		8	95	1					2			114
Fomento Productivo			1	2										3
Judicial				4		4					1			9
Medio Ambiente y Recursos Naturales			1				2	1						4
Participación, y Organización Ciudadana			1	9				1			2	2	1	16
Protección Social		3		29		9					1	28	6	76
Salud				11				17			4			32
Seguridad Ciudadana											5			5
Trabajo Dependiente		1		1							1	12		15
Trabajo Independiente y Emprendimiento		6		3								2	2	13
Urbanismo, Espacios Públicos y Transporte									4		2			6
Vivienda				1					24					25
Total	12	21	3	74	103	14	2	20	28	18	24	44	9	372

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS)

Cuadro 6

Número de Programas e Iniciativas Sociales por Ámbito de Acción Principal y Secundario (n=102)

Ámbito Secundario	Actividad física y recreativa	Alcohol/Drogas	Ciencia, Tecnología y Conectividad	Cultura	Educación	Fomento Productivo	Judicial	Medio Ambiente y Recursos Naturales	Participación, y Organización Ciudadana	Protección Social	Salud	Seguridad Ciudadana	Trabajo Dependiente	Trabajo Independiente y Emprendimiento	Urbanismo, Espacios Públicos y Transporte	Vivienda	Total
Ámbito Primario																	
Actividad física y recreativa					1					1							2
Alcohol/Drogas					3						1	1	1				6
Ciencia, Tecnología y Conectividad					2												2
Cultura					4												4
Educación			7	6						4	5						22
Fomento Productivo														1			1
Judicial						1				1							2
Medio Ambiente y Recursos Naturales					1	1			2		1						5
Participación, y Organización Ciudadana					2					3	1				1		7
Protección Social					2				2		7	1		1		5	18
Salud		5							1	5							11
Seguridad Ciudadana							1								2		3
Trabajo Dependiente				1						5				5			11
Trabajo Independiente y Emprendimiento					1	1				2			1				5
Urbanismo, Espacios Públicos y Transporte																2	2
Vivienda										1							1
Total	0	5	7	7	16	3	1	0	5	22	15	2	2	7	3	7	102

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS)

8. Cobertura de Programas e Iniciativas Sociales

La cobertura es un aspecto central en la gestión de los programas sociales, ya que permite visualizar en qué medida el programa está llegando a los beneficiarios que forman parte de la población a intervenir, y que ha sido definida en su diseño.

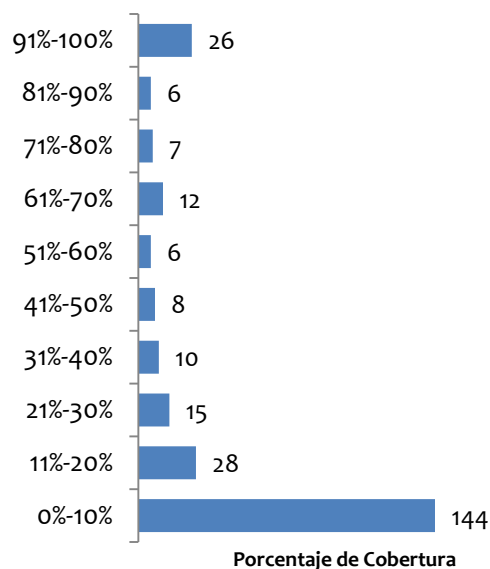
En el gráfico siguiente se observa el porcentaje de cobertura logrado por los distintos programas sociales, la que se calcula dividiendo el número de beneficiarios efectivos al año 2014 atendido por un programa social, sobre su población potencial 2014. Del total de programas sociales, 12 de ellos no informaron sus beneficiarios efectivos, por lo que no fueron considerados en el cálculo de las coberturas. Es por ello que el siguiente análisis contempla a 262 programas sociales.

De esta forma, se observa que un 55% de los programas sociales (144) atiende a un 10% o menos de su población potencial (la que presenta el problema que el programa desea solucionar y que el programa tiene planificado atender durante su ejecución). Por otra parte, aproximadamente un 70% (187 programas) alcanza una cobertura igual o menor al 30%.

Sólo el 30% restante (75 programas) muestra una cobertura mayor al 30% de su población potencial. Finalmente, en el último tramo (90% - 100%) solo se identifican el 10% de los programas sociales.

Gráfico 7

Número de Programas Sociales año 2014, según Tramo de Cobertura (n=262)



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS)

Cuadro 8

Número de Programas Sociales año 2014 por Sector según Porcentaje de Cobertura Alcanzado (n=262)

Sector								
Tramo	Actividades deportivas, recreativas y culturales	Educación	Protección del Medio Ambiente	Protección Social	Salud	Trabajo	Vivienda y Barrios	Total
0%-10%	24	36	3	29	13	29	10	144
11%-20%	4	8		6	4	2	4	28
21%-30%	4	5		4	1		1	15
31%-40%	1	5		1	1	1	1	10
41%-50%	1	1	1	1	4			8
51%-60%		1		2	2		1	6
61%-70%	2	4			4	1	1	12
71%-80%		1	1	2	2	1		7
81%-90%	1	3		1			1	6
91%-100%	4	3		12	2		5	26
Total	41	67	5	58	33	34	24	262

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS)

El cuadro 8 muestra el número de programas sociales según tramo de cobertura en relación a la población potencial desagregado por sector. Al analizar las coberturas por sector, se observa que sólo 26 de los 262 programas sociales monitoreados presentan una cobertura superior al 90 % respecto de la población potencial que éstos definen. El 22% de los programas supera el 50% de su cobertura en relación a la población potencial.

En específico se puede observar que “Protección Social” (12 programas) y “Vivienda y Barrios” (5 programas) 21% de sus programas sociales alcanzan coberturas mayores al 90%, lo cual se interpreta como una presencia significativa si se considera que sólo 26 programas sociales se encuentran en este rango. En el caso de “Trabajo”, se observa el patrón contrario, ya que el 85% de sus programas se encuentran en el tramo de 0%-10%,

correspondiente a 29 programas sociales. A su vez, en el mismo ámbito, el 94% se encuentra bajo el 40% de cobertura (32). Lo mismo ocurre, en el ámbito “Actividades Deportivas, Recreativas y Culturales” en donde cerca del 70% de sus programas sociales no supera el 30% de cobertura (32), estando cerca del 60% de sus programas en el primer tramo de 0%-10% (59).

Por su parte, los sectores “Educación”, “Protección Social” y “Salud” presentan distribuciones más uniformes. Por ejemplo, en el caso de “Educación”, un 73% (49 de 67) de los programas se encuentran en los tres primeros tramos de cobertura (es decir, no superan el 30%) y un 10% (7 de 67) tienen coberturas superiores al 70%. Por último, se observa que el sector de “Protección al Medio Ambiente”, que cuenta solo con cinco programas en total, un 60% (3 de 5) tiene coberturas en el primer tramo (0-10%).



2014

Ministerio de Desarrollo Social

División de Políticas Sociales

SUBSECRETARÍA DE EVALUACIÓN SOCIAL